

УДК 331

Масленникова Лариса Анатольевна
магистрант 1-го курса, направление «Экономика»,
факультет бизнеса и управления, НОУВПО
Гуманитарный университет (г. Екатеринбург)
E-mail: maslennicovala@mail.ru

Maslennikova Larisa Anatol'evna
Master Student, Business and Management
Department, Liberal Arts University – University
for Humanities (Ekaterinburg)

**ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ПЕНСИОННОЙ
СИСТЕМЫ**

**THE PROBLEMS
OF THE RUSSIAN
PENSION SYSTEM REFORM**

Аннотация

Статья рассматривает роль, проблемы и тенденции реформирования российской пенсионной системы. Проанализировано влияние действующей пенсионной системы на экономическое благосостояние страны в условиях перехода России к пенсионной реформе. Представлены изменения в программе обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения, порядок формирования будущей пенсии. Выявлены проблемы, затрудняющие реформирование пенсионной системы и препятствующие ее эффективному внедрению.

Ключевые слова: российская пенсионная система; пенсионная реформа; обязательное пенсионное страхование; будущая пенсия.

Abstract

This paper examines the role, problems and trends of the Russian pension system reform. The impact of the current pension system on economic wealth of the country is overviewed taking into account the transition period. Changes of obligatory pension insurance are presented in relation to the insurant's rights to choose the variant of insurance and the way of his future pension formation. The problems impeding the reform of the pension system and preventing its effective implementation are identified.

Key words: Russian pension system; pension reform; mandatory pension insurance; the future of pensions.

В настоящее время в России наблюдается сокращение численности населения трудоспособного возраста и увеличение численности людей пенсионного возраста. Причиной сложившейся ситуации являются:

- снижение рождаемости вследствие изменения структуры занятости и демографической мотивации;
- слом прежней социальной модели общества (отказ от социализма – общества всеобщей социальной защищенности), снижение уровня жизни, возможности содержать семью и детей;
- резкое снижение качества жизни и здоровья населения в связи с наркоманией и алкоголизмом, повышением смертности – вследствие слабой поддержки общественного здравоохранения;
- резкая деформация социальной структуры общества, деградация его институтов и как следствие – деградация общественной морали и кризис института семьи.

Данная ситуация ведет к сокращению численности трудовых ресурсов и увеличению пенсионной нагрузки на население трудоспособного возраста, что потенциально может отрицательно сказаться на состоянии экономики, поскольку при прочих равных условиях приводит к сокращению выпуска продукции и снижению экономической активности.

Пожилое население создает дополнительную нагрузку на бюджетные ресурсы страны, так как люди пенсионного возраста испытывают большую потребность в медицинских услугах и длительном уходе, а изменение возрастной структуры населения оказывает существенное влияние на доходы и расходы пенсионной системы.

Давление на экономическое благосостояние, связанное со старением и сокращением численности населения, проявляется прежде всего в пенсионной системе.

Как и многие другие страны мира, Россия приступила к радикальной реформе пенсионной системы.

Пенсионная система осуществляет распределительную функцию, где экономически активное поколение плательщиков пенсионных взносов на текущий период напрямую оплачивает расходы на нынешнее поколение пенсионеров. При такой системе выявляется проблема снижения числа плательщиков и рост расходов на выплаты получателям.

Современная пенсионная реформа дополняет распределительную функцию накопительной системой.

Управление средствами пенсионного фонда, а именно накопительной частью трудовой пенсии, ранее осуществлялось через государственную управляющую компанию Внешэкономбанк [1].

Пенсионная реформа оказывает существенное влияние на два важных компонента экономической системы: бюджетную ситуацию и финансовые рынки, так как именно там размещаются пенсионные накопления.

Внедряя условно-накопительную схему с установленным размером взносов, Россия не включила в нее многие элементы, которые могут стать дополнительными стимулами к отчислению взносов в течение более продолжительного периода времени в целях сокращения ложных (квазибюджетных) издержек пенсионной системы.

В отличие от стандартных условно-накопительных схем с установленным размером взносов, размер пенсий отражает не фактическую ожидаемую продолжительность жизни, а предполагаемый 19-летний период [1]. Показатели доходности крайне низкие, и по-прежнему важным источником финансирования взносов являются страховые взносы работодателей.

Таким образом, по мнению некоторых экономистов, между размером взносов и размером пенсий нет достаточно прочной связи, которая укрепляет стимулы к отчислению взносов и тем самым обеспечивает платежеспособность системы. Для укрепления этой связи потребуется достаточно высокая доходность условно-накопительного компонента, однако для обеспечения платежеспособности системы необходимо также включить в пенсионную формулу фактическую ожидаемую продолжительность жизни и рассмотреть возможность повышения пенсионного возраста. Это позволит сохранить заложенную в законе реальную стоимость базовых пенсий и условно-накопительных пенсий с установленным размером взносов, что необходимо для предотвращения крайней бедности среди пенсионеров.

Также, по мнению экономистов, пенсионные средства на начальном этапе будут находиться под управлением государства, поскольку функции регистрации и учета пенсий должны остаться в Пенсионном фонде. Для этого Пенсионный фонд РФ, который является главным исполнителем пенсионной реформы, должен обеспечить сохранность пенсионных активов, прозрачное управление всеми лицевыми счетами и выбор самых лучших управляющих активами. Сложность задачи налицо даже в присутствии безупречных структур государственного управления, а при слабом исполнительском и административном потенциале это вызовет недоверие со стороны плательщиков взносов, которые не имеют права самостоятельно размещать свои отчисления.

Международная практика свидетельствует о том, что рассмотренная система обуславливает более низкую доходность пенсионных активов, чем система, предоставляющая работникам возможность выбора управляющих и способствующая усилению рыночной конкуренции за управление пенсионными активами.

Государственные фонды, как правило, начинают свою деятельность с активного вложения средств в государственные облигации, что способствует усилению зависимости государства от пенсионных фондов и сохранению низкого уровня доходности, подрывая тем самым заложенные в реформе цели развития фондового рынка и диверсификации рисков.

Платежеспособность пенсионной системы подразумевает снижение коэффициента замещения – отношения средней пенсии к средней заработной плате.

Согласно Женевской конвенции «О минимальных нормах социального обеспечения», принятой в г. Женеве 28 июня 1952 г., установлена норма выплат пенсий по старости, инвалидности и потере кормильца относительно уровня заработной платы, т. е. коэффициент замещения. Согласно Конвенции, он рассчитывается как соотношение пенсии и прежних доходов получателя.

Коэффициент замещения зависит, в первую очередь, от стажа и заработка, от базы начисления страховых взносов, возраста выхода на пенсию, пенсионной формулы, тарифа, учитываемого в пенсионных правах (если он учтен пенсионной формулой).

В Конвенции утверждено, что коэффициент замещения, как эквивалент замещения пенсионных прав, должен составлять не менее 40 % от уровня материального обеспечения гражданина в трудоспособный период.

Размер средней заработной платы в Свердловской области в январе – октябре 2013 году составил 27 208,70 руб. [3], в то время как средний размер пенсий по старости в 2012 году составляет около 10 950 руб. [1]. Соответственно, коэффициент замещения средней заработной платы в Свердловской области в 2013 году равен 40,2.

Успешность финансовых и фондовых рынков заключается в «поглощении» денежных потоков и обеспечении индивидуальным инвесторам разумного уровня доходности, с гарантией сохранности пенсионных активов. Для достижения поставленных целей необходима не только макроэкономическая стабильность, но и реформа фондового и финансового рынков. Кроме того, требуются участие базовой группы платежеспособных банков и лицензированных организаций-хранителей, надлежащая стратегия управления государственным долгом (поскольку вначале пенсионные средства будут активно вкладываться в государственные облигации) и формирование основополагающих элементов финансовой инфраструктуры и корпоративного управления.

Главной целью является упрощение действующей системы применением простой формулы определения размера пенсий и прозрачных условий их выплаты.

С 1 января 2013 года изменился порядок начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за иностранных граждан.

Пенсионные права временно пребывающих в Российской Федерации иностранцев и лиц без гражданства будут учитываться полнее. Еще в 2012 году иностранные граждане, работающие в нашей стране, благодаря изменениям в законодательстве стали участниками российской пенсионной системы. Работодателям было предписано оформлять свидетельство обязательного пенсионного страхования на иностранного гражданина и перечислять за него страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР).

Данные нововведения касались тех иностранных граждан, с которыми заключен трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее 6 месяцев. Некоторые страхователи, избегая уплаты взносов,

оформляли договор на меньший срок, но в течение года несколько раз его перезаключали. Таким образом права иностранных сотрудников нарушались.

В 2013 году страхователи должны начислять страховые взносы на выплаты указанным выше категориям граждан (за исключением высококвалифицированных специалистов), заключивших трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор (договоры) общей продолжительностью не менее шести месяцев в течение календарного года. Например, при заключении с иностранным гражданином в течение года трех трудовых договоров сроком на 2 месяца каждый, работодатель будет обязан уплатить в ПФР страховые взносы за данного работника.

Независимо от года рождения работающего иностранца, временно пребывающего в РФ, взносы за него начисляются по тарифу 22 %, установленному для граждан Российской Федерации на финансирование страховой части трудовой пенсии.

Федеральным законом от 04.12.2013 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» внесены изменения, в том числе и в Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части установления тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (в том числе на финансирование страховой и накопительной частей трудовой пенсии).

Согласно закону № 167-ФЗ, работающим застрахованным лицам 1967 года рождения и моложе предоставляется право выбора варианта пенсионного обеспечения, т. е. право принять решение, какой тариф страховых взносов будет перечисляться за них на финансирование накопительной части трудовой пенсии.

Пенсионные накопления – это единственная составляющая будущей пенсии, на которую можно влиять и которую можно наследовать.

Каждый работодатель в обязательном порядке перечисляет в ПФР пенсионные взносы за своих работников в размере 22 % от Фонда оплаты труда (ФОТ). Из них 6 % составляют взносы на накопительную часть пенсии, которые, накапливаясь на индивидуальных счетах граждан, инвестируются на финансовых рынках для получения дохода. 16 % – это взнос на страховую часть, которая полностью расходуется на выплаты текущим пенсионерам.

С 1 января 2014 года изменился порядок формирования накопительной части трудовой пенсии, а именно у граждан, не подавших заявление в ПФР до 31 декабря 2013 года о переводе своей накопительной части в Негосударственный пенсионный фонд (НПФ), данная часть будет формировать только страховую пенсию.

Сумма страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии по каждому застрахованному лицу определяется на основании сведений о сумме выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица, на которые начислены страховые взносы в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов и на основании сведений о выборе застрахованным лицом варианта пенсионного обеспечения (0,0 или 6,0 процента на финансирование накопительной части трудовой пенсии).

Согласно Федеральному закону от 04.12.2013 г. № 351-ФЗ, для лиц 1967 года рождения и моложе, в отношении которых осуществляется формирование накопительной части трудовой пенсии в Пенсионном фонде Российской Федерации, данная сумма учитывается по тарифу 0,0 процентного пункта тарифа страхового взноса, за исключением лиц, заключивших договор с НПФ.

Письменное заявление о выборе страховщика по обязательному пенсионному страхованию, как и раньше, можно подать как в территориальный орган ПФР, так и через любого трансферагента ПФР, т. е. организацию, с которой у ПФР заключены соглашения о взаимном удостоверении подписей. Заявление также можно подать по почте или с курьером; при этом установление личности и проверку подлинности подписи гражданина осуществляет нотариус. На момент подачи заявления гражданину должно исполниться 14 лет [1].

Такой путь позволяет увеличить выплаты пропорционально полученным доходам от инвестирования, а также обеспечить соответствие между совокупным заработком, полученным гражданином за все годы трудовой деятельности, и размером пенсионных выплат.

Какой вариант выгоднее – решает сам гражданин. Увеличивая процент тарифа на формирование накопительной пенсии, гражданин уменьшает пенсионные права на формирование страховой части, и наоборот. Принимая решение о выборе, в первую очередь важно помнить, что страховая пенсия гарантированно увеличивается за счет ежегодной индексации по уровню не ниже инфляции. В то время как накопительная пенсия – это пенсионные накопления, которые передаются из ПФР в управление негосударственному пенсионному фонду или управляющей компании и инвестируются ими на финансовом рынке. Накопительная часть не индексируется государством. Доходность пенсионных накоплений зависит исключительно от результатов их инвестирования, т. е. возможны и убытки. В случае убытков гарантируется лишь выплата суммы уплаченных страховых взносов на накопительную часть пенсии.

В связи с последними изменениями, а именно с изданием Федерального закона от 03.12.2012 г. № 243-ФЗ, с 2014 года (в ред. Федеральных законов от 04.12.2013 г. № 351-ФЗ, от 28.12.2013 г. № 421-ФЗ), меняется порядок формирования будущей пенсии.

Пенсионная формула обозначается не в абсолютных цифрах, а в пенсионных коэффициентах (баллах), насчитываемых в зависимости от уровня заработной платы, стажа и возраста выхода на пенсию. Минимальный стаж для получения трудовой пенсии по старости к 2025 году достигнет 15 лет, сейчас он составляет пять лет. Для начисления пенсии необходимо набрать 30 баллов. Новый порядок начисления предполагается ввести с 1 января 2015 года [1].

Основными условиями получения страховой пенсии станут: достижение возраста 60 лет – для мужчин, для женщин – 55 лет; наличие страхового стажа не менее 15 лет; наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30. Также страховая пенсия будет полагаться по инвалидности, по случаю потери кормильца. Будет производиться перерасчет пенсии для работающих пенсионеров.

Кроме того, к нестраховым периодам добавлен период ухода за четвертым ребенком для матерей. Это положение коснется тех женщин, которые выйдут на пенсию после 1 января 2015 года. В случае совпадения страховых и нестраховых периодов гражданин вправе выбрать наиболее выгодный для него период расчета.

Пенсионная реформа меняет порядок начисления пенсий для всех граждан по формуле, зависящей от стажа и размера зарплаты, вводит обязательную накопительную систему, которой будут заниматься только НПФ, выбранные самостоятельно гражданами.

Таким образом, размер пенсий граждан Российской Федерации будет напрямую зависеть от размера задекларированной заработной платы, пенсионных накоплений, а также доходности НПФ. Каждый трудоспособный гражданин становится активным участником формирования своей будущей пенсии.

По мнению автора, сложностью реформирования пенсионной системы является низкая заинтересованность работодателей в отражении полной стоимости заработной платы с учетом больших отчислений сверх фонда оплаты труда. Также имеет место недоверие граждан системе в целом, так как нет гарантии, что при нынешних условиях жизни, вероятно, можно не дожить до пенсионного возраста, и, как следствие, низкая заинтересованность в поиске официального заработка. Самым же важным является то, что страховые выплаты, в частности добровольные отчисления, не будут являться ожидаемым положительным доходом в будущем. Так, процент, предлагаемый НПФ, на фоне ежегодной инфляции стремится к нулю, и, как итог, средства, аккумулированные на счетах, теряют свою стоимость.

Источники и литература

1. Сайт Пенсионного Фонда Российской Федерации. – URL: <http://www.pfrf.ru> (от 12.01.2014).
2. Бурков В. Н., Новиков Д. А., Щепкин А. В. Механизмы страхования в социально-экономических системах. – М. : Физматлит, 2008.
3. Сайт Министерства экономики Свердловской области. – URL: <http://econom.midural.ru/content/informaciya-o-velichine-srednemesyachnoy-zarabotnoy-platy-v-sverdlovskey-oblasti-v-yanvare-0> (от 24.12.2013).