

УДК 341.1

Бодуэн Мари-Элизабет

доцент публичного права,
Университет Оверни (Клермон I),
замдекана по международным отношениям
юридического факультета,
со-директор магистратуры по международному
праву и отношениям (Франция)

Baudoin Marie-Elisabeth

Associate Professor of Public Law
at Université d'Auvergne (Clermont-Ferrand I),
Deputy Dean on International Relations at Law
Department, Co-Director of International
Law Master Programs (France)

**КАК ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА СТАЛО
«АВТОНОМНОЙ» ЮРИДИЧЕСКОЙ
ДИСЦИПЛИНОЙ ВО ФРАНЦИИ**

**HOW THE LAW
OF HUMAN RIGHTS
BECAME AN "AUTONOMOUS"
DISCIPLINE IN FRANCE**

Аннотация

В статье рассматривается история становления в системе юридического образования Франции самостоятельной учебной дисциплины, в рамках которой изучается Конвенция о защите прав человека и основных свобод, а также основанные на ней решения Европейского суда по правам человека. Анализируются политические и правовые причины сравнительно позднего введения указанной дисциплины в учебные планы юридических факультетов Франции. Автор указывает также, что решения Европейского Суда изучаются и во всех иных юридических дисциплинах, к которым они имеют отношение.

Ключевые слова: европейское право прав человека; Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4.11.1950); обучение праву Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод; права человека; публичные свободы.

Abstract

The article deals with the history and development of a particular subject (in the French legal education system) which looks into the issues of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, as well as judgments of the European Court of Human Rights based on the Convention. Legal and political reasons for delay in incorporating the discipline into the French law schools curricula are analyzed. The author also stresses that the judgments of the European Court of Human Rights are covered under other topics of law related to the issues.

Key words: the Law of Human Rights; the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (Rome, 4/11/1950); training on the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms; Human Rights; public liberties.

Для того чтобы европейское право стало автономной юридической дисциплиной во Франции, необходимо было преодолеть множество разных препятствий. Прежде всего нужно вспомнить о том, что Франция входила в группу стран, которые первыми подписали Европейскую конвенцию по правам человека. В то же время ратификация происходила очень медленно, и Конвенция была ратифицирована только в 1974 г.¹, т. е. на 23 года и 5 месяцев позже первоначального подписания. И только в 1981 г. Франция признала право на индивидуальное обращение в Европейский суд по правам человека.

Такое положение обусловлено различными политическими причинами. Во время Четвертой республики поднимались такие темы: вопрос о религиозном и светском характере образования, ситуация в Алжире и опасение Франции насчет

¹ Конвенция была ратифицирована временно исполняющим обязанности Президента Французской Республики Аленом Поэром 3 мая 1974 г.

возможного осуждения за пытки, совершенные в это время; в дальнейшем, во время Пятой республики, нежелание ратификации было замаскировано техническими аргументами и подано как противоречия между некоторыми нормами французской уголовной процедуры и статьями Конвенции. Одним словом, Франция боялась за свой суверенитет. Заложенный здесь парадокс обусловлен тем, что фундаментальную роль в разработке текста Конвенции играли французские юристы Рене Кассин (главный автор Всеобщей декларации прав человека) и Пьер-Анри Тетген (один из авторов Европейской конвенции по правам человека (далее ЕКПЧ)).

«Молодое» обучение праву Европейской конвенции во Франции объясняется долгим замалчиванием вопроса правительством и лишь недавней ратификацией вышеупомянутой конвенции. Добавим, что первое решение Европейского суда относительно Франции (постановление Бозано) было принято только 18 декабря 1986 г. Исходя из этого понятно, что обучение европейскому праву действительно развивалось в 1990–2000 годах. Следовательно, право Европейской конвенции не сразу приобрело статус объекта академических исследований (I). Но, с приобретением данного статуса, европейское право содействовало эволюции преподавания права во Франции (II).

I. Медленное появление «академического», или университетского, объекта исследований

Исторически, первые работы по европейскому праву были выполнены «участниками Страсбурга», т. е. теми, кто работал в Страсбурге судьями и членами Канцелярии Суда. Преподаватели университетов заинтересовались этим вопросом гораздо позднее.

А. Относительно недавний интерес профессоров в отношении Европейской конвенции

В течение долгого времени право Европейской конвенции не было «академическим». Однако этого вопроса касались многие деятели из Страсбурга [1]. Среди французских известны Рене Кассин, Рене-Жан Дюпю и (член Комиссии), Луи-Эдмонд Петит и (судья), а также Карел Вазак (секретарь Управления по правам человека Совета Европы) или Марк-Андрэ Эйссен (секретарь Суда). Они писали о работе Европейской конвенции и постановлениях Суда.

Именно Рене Кассин, после получения Нобелевской премии мира, создал в 1969 г. Международный институт прав человека. Этот институт организовал сессии обучения по вопросам прав человека и пригласил профессуру. В 1981 г. в Справочнике Европейского суда по правам человека был помещен пример программы лекций по праву прав человека, чтобы помочь преподавателям.

Таким образом, очевидно, что первоначально во Франции не профессора анализируют и преподают Европейское право, а участники самого Совета Европы. Однако ситуация постепенно меняется.

Б. Автономизация специалистов Европейского права по правам человека

Преподаватели университетов все больше начинают интересоваться Европейской конвенцией по правам человека.

В шестидесятых и семидесятых годах XX в. во Франции обучение по вопросам права прав человека как самостоятельной дисциплины поступательно развивается. Действительно, курс лекций по «публичным свободам» впервые появился в 1954 году и стал обязательным на юридических факультетах начиная с 1962-го. В этом контексте Европейская конвенция породила интерес специалистов международного и национального права.

Интересно отметить, что изначально право Европейской конвенции воспринималось как вопрос международного права. Первый юридический журнал, начавший издавать статьи, связанные с Европейской конвенцией, назывался *Француз-*

ским *Справочником по Международному праву*. Затем, с 1978 г., в *Журнале международного права* появилась хроника, посвященная деятельности Суда.

Большинство преподавателей, которые занимались европейским правом, являлись специалистами и в международном праве (Жерар Коэн-Джонатан, Фредерик Сюдр, Поль Тавернье). Однако к концу 1970-х–1980-м годам многие преподаватели стали специализироваться в области прав человека, и в частности права Европейской конвенции (Патрис Роллан, Жан-Франсуа Флосс, Мирей Дельмас-Марти).

Все эти юристы сыграли очень важную роль в дальнейшем развитии обучения Европейскому праву организацией конференций, изданием хроник и обзоров или публикацией книг. Фредерик Сюдр в своем учебнике подчеркивает специфичность Европейского права прав человека, связанную с его объективным характером, направленностью на обладателей этих прав и адресатов соответствующих обязательств [2].

Некоторые юристы, как Фредерик Сюдр или Жан-Франсуа Флосс, способствовали реальной автономизации данной дисциплины и руководили многочисленными диссертациями по тематике ЕКПЧ. Сегодня можно утверждать, что работает второе и даже третье поколение специалистов в области Европейской конвенции по правам человека во Франции.

Европейское право стало автономным, и стоит отметить, что оно значительно повлияло на преподавание права во Франции.

II. Эволюция преподавания права под влиянием ЕКПЧ

Если мы обратим внимание на преподавание права ЕКПЧ во Франции, то заметим, что оно стало самостоятельной дисциплиной, отдельным предметом в университетах. В то же время почти в каждом курсе лекций национального или международного права обязательно рассматриваются правовые позиции Страсбургского суда.

A. Рождение «автономной» дисциплины

Под влиянием профессоров университетов выросло значение европейского права.

Оно преподается на третьем курсе юрфака (на уровне бакалавра) в курсе лекций, который часто называется «публичные свободы» (речь идет о том, какие права являются гарантированными и каким образом).

Студенты первого года обучения тоже проходят вступительный курс по европейскому и международному праву (об институтах Совета Европы, в том числе и о Европейском суде по правам человека).

Было открыто очень много магистратур, специализирующихся в области прав человека. Например, в Университете Париж 2 профессор Коэн-Джонатан ввел магистерскую программу по правам человека и гуманитарному праву. В Университете Париж 10 Нантер – в середине девяностых годов – Даниель Лошак также создала магистерскую программу в области публичных свобод и прав человека. В Страсбурге Жан-Франсуа Флосс создал программу обучения по защите прав человека в Европе. И есть еще немало таких университетов. Несколько лет назад в Клермон-Ферране также существовала подобная программа по защите фундаментальных прав в Европе. Сегодня эта магистратура больше ориентирована на защиту безопасности. И все же европейская защита прав человека остается ключевым элементом в разных учебных курсах.

Помимо этого можно отметить, что с 1984 года проводится конкурс имени Рене Кассина в области европейского права, наподобие олимпиады по праву, учрежденный факультетом Страсбурга. Студенты-юристы работают вместе по учебному делу о нарушениях прав человека, играя роли судей Страсбурга и адвокатов.

Таким образом, во Франции есть много специализированных лекций и программ по правам человека. И решения Европейского суда затрагивают все отрасли права.

Б. Распространение права ЕКПЧ во всех отраслях права

Даже когда магистратура не специализируется в области прав человека, нужно изучать Европейскую конвенцию, потому что нельзя игнорировать влияние европейских решений. Приведем несколько примеров.

Сегодня невозможно преподавать конституционное, уголовное или административное право без ссылок на решения Европейского суда по правам человека. Порой есть возражения и трудности при исполнении его решений, что может вести к недоразумению. Во Франции, например, был случай в области административного права, когда административный суд и французские юристы не хотели признавать решение Страсбурга по поводу института Правительственного комиссара (*Commissaire du gouvernement*) [3]. В конце концов, французские нормы были изменены в соответствии с решением Европейского суда.

Можно сказать, что французские национальные судьи все больше и больше принимают во внимание решения Страсбурга, которые помогают адаптировать французское право. Несмотря на то что Конституционный Совет Франции не ссылается прямо на ЕСПЧ в своих решениях, он очень часто основывается на толковании Европейского суда по правам человека. Так, например, когда Совет признал, что принцип плюрализма, как условие демократии, является ценностью, обладающей конституционной силой (СС., № 86-217 DC 18 сентября 1986), он опирался на постановления Европейского суда, касающиеся свободы выражения мнения (*Handyside*, 7 декабря 1976; *Lingens*, 8 июля 1986).

Такое влияние оказывают Административный и Кассационный суды. Они подчиняются толкованию Европейского суда, несмотря на редкие случаи неприятия этого толкования. Под его влиянием Государственный Совет отказался от своей позиции по поводу мер по удалению иностранцев. Он теперь применяет ст. 8 ЕКПЧ во всех действиях правоохранительных органов по отношению к иностранцам. Кассационный суд также изменил свою правовую позицию по отношению к транссексуалам под влиянием Страсбургского суда.

В заключение нужно подчеркнуть, что влияние решений Европейского суда по правам человека на развитие национального права очень значительно. Сегодня не владеть правом ЕКПЧ не возможно ни для студентов, ни для судей и адвокатов.

Литература

1. Hennette-Vauchez S. Divided in diversity: National Legal Scholarship(s) and the European Convention of Human Rights // EUI Working Paper RSCAS. – 2008/39.
2. Sudre F. Droit européen et international des droits de l'homme (Европейское и международное право прав человека). – Paris : PUF, 2005.
3. Дело Кресс. Жалоба № 39594/98, 7 июня 2001.