

Защита избирательных прав граждан в России (обзор материалов межвузовского круглого стола)

19 мая 2016 года на юридическом факультете Гуманитарного университета (г. Екатеринбург) состоялся **межвузовский круглый стол «Защита избирательных прав граждан в России»**. Круглый стол был включен в программу ежегодных Дней науки Гуманитарного университета по инициативе Студенческого научного общества (далее – СНО) юридического факультета Гуманитарного университета (далее – ЮФ ГУ). В обновленном (дополненном новыми членами) составе СНО ЮФ ГУ стало работать с октября 2015 года. Оно было образовано из трех секций: 1) секция аспирантов (председатель – аспирант 2-го курса очного отделения, преподаватель ЮФ ГУ Е. А. Дербышева); 2) секция магистрантов (председатель – магистрант 1-го курса очного отделения Екатерина Кондратьева); 3) секция бакалавров (сопредседатели – студенты ЮФ ГУ Алексей Рогунов (3-й курс, очное отделение), Екатерина Анисимова (1-й курс, очное отделение), магистрант 1-го курса очного отделения Анастасия Шелест, которая одновременно возглавила все три секции и стала председателем СНО ЮФ ГУ.

Организаторами научного мероприятия наряду со Студенческим научным обществом ЮФ ГУ выступили Свердловское региональное отделение Российской ассоциации политической науки (далее СРО РАПН) и Свердловское молодежное отделение РАПН (далее – СМО РАПН).

Каждому человеку приходится в жизни делать выбор: мы выбираем друзей, будущую профессию, университет, место работы, направления и способы реализации своих прав и свобод (личных, политических, экономических, культурных, социальных, коммуникативных, экологических, соматических и др.) и многое другое. В современном обществе выбор осложняется кризисными явлениями в экономике, политике, социальной сфере, он ограничивается санкциями стран Европейского Союза против России, напряженностью в международных отношениях и кризисом международного права в целом. Сделать выбор своей судьбы, своего назначения и профессионального пути в этом мире очень трудно, но еще труднее выбирать, когда речь идет о судьбе целого государства. Трудный выбор предстоит многим из нас осенью 2016 года, когда состоятся выборы депутатов Государственной Думы РФ и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. В преддверии этих выборов обусловлен особый интерес молодежи к избирательному процессу, защите избирательных прав граждан в России. Именно это определило тематику круглого стола во время дискуссии, когда члены СНО ЮФ ГУ обсуждали разные варианты тем и форматов научного мероприятия в рамках Дней науки в ГУ в мае 2016 года.

Среди вопросов, предложенных организаторами для обсуждения на круглом столе, были поставлены следующие: история развития института выборов в России, актуальные проблемы современного российского избирательного права, новации в избирательном законодательстве РФ, международные и европейские из-

* Светлана Игоревна Глушкова, д-р полит. наук, завкафедрой прав человека АНО ВО «Гуманитарный университет», председатель Свердловского регионального отделения Российской ассоциации политической науки (г. Екатеринбург).

** Анастасия Евгеньевна Шелест, магистрант 1-го курса, председатель Студенческого научного общества юридического факультета АНО ВО «Гуманитарный университет» (г. Екатеринбург).

бирательные стандарты, современные инновационные технологии в избирательном процессе, защита избирательных прав граждан в России и других странах, общественный контроль за выборами, ответственность за нарушение избирательных прав, подготовка к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и Законодательного Собрания Свердловской области, избирательный процесс России и реализация избирательных прав на различных стадиях этого процесса.

Участниками круглого стола выступили не только магистранты УрГЮУ, УрФУ, Гуманитарного университета, но и сотрудники Избирательной комиссии Свердловской области.

На открытии межвузовского круглого стола выступила завкафедрой прав человека ЮФ ГУ, д-р полит. наук, председатель СРО РАПН С. И. Глушкова, которая после приветствия участников отметила следующее:

1) с осени 2015 года началось тесное сотрудничество юридического факультета ГУ с Избирательной комиссией Свердловской области (далее – ИКСО). Среди направлений сотрудничества – встречи с членами ИКСО студентов и магистрантов факультета, слушателей Осенней (Алексеевской) юридической школы для старшеклассников Свердловской области, участие преподавателей ЮФ ГУ в жюри областного конкурса творческих работ педагогов по проблемам развития правовой культуры молодежи и др.;

2) в марте 2016 года был дан старт молодежному проекту ЮФ ГУ и ИКСО, который получил название «Школа наблюдателей» и объединил студентов и магистрантов ЮФ ГУ и студентов-политологов УрФУ;

3) среди направлений взаимодействия ЮФ ГУ и ИКСО – не только встречи и работа Школы наблюдателей на постоянной основе, но и научные конференции, семинары, дискуссии, конкурсы для детей и молодежи;

4) эти планы сотрудничества (с учетом присоединения преподавателей и студентов-политологов ИСПН УрФУ и других вузов) поддержали и члены СРО РАПН, представляющие сообщество уральских исследователей политической и правовой культуры, политического и избирательного процесса;

5) важно и полезно провести подобный межвузовский круглый стол (с приглашением сотрудников ИКСО) после выборов (в сентябре 2016 года), чтобы сравнить ожидания и прогнозы молодежи накануне и по итогам избирательной кампании осени 2016 года.

Среди докладов, представленных на круглом столе, каждый был по своему интересен и оригинален. Так, **Анастасия Шелест**, магистрант 1-го курса ЮФ ГУ, организатор круглого стола и один из модераторов, в докладе **«Проблемы правового регулирования вопросов финансирования выборов»** отметила, что интерес представляет не только сам процесс голосования, но и вообще процедура подготовки и проведения выборов в целом, история появления института выборов, инновационные технологии в избирательном процессе и многие другие аспекты данной тематики. Она обратилась к истории выборов, которая началась еще в Древней Греции. Именно там, на народном собрании, граждане (но только мужского пола и не моложе 20 лет) могли принимать участие в политической жизни страны. Выборы должностных лиц осуществлялись ежегодно путем открытого голосования либо по жребию. Ситуация в Древнем Риме во многом была похожа на сегодняшнее положение дел в демократических странах. Например, древнеримские политики стали основателями такой традиции, как проведение предвыборных кампаний. Они начинались задолго до дня голосования и проходили на городских площадях, где кандидаты боролись за своих избирателей. Докладчик также обратила внимание участников круглого стола на историю происхождения

понятия «кандидат», которое прочно вошло в мировую политическую историю из лексикона древних римлян. «Кандида» – такое название имела белая «тога», которую носили претенденты на один из официальных должностных постов, подтверждая чистоту своих намерений.

Вопросы, связанные с историей выборов, продолжила рассматривать **Екатерина Кондратьева**, которая посвятила свое выступление анализу Конституции РСФСР 1918 года в рамках избирательного права.

Мария Буенкова, магистрант 1-го курса ЮФ ГУ, представила доклад на тему **«Общественный контроль за выборами: институт наблюдателей»**. Она обратила внимание на следующие аспекты: 1) к функциям общественного контроля относятся такие, как превентивная, корректирующая, фиксирующая, информативная, резолютивная; 2) зачастую в ходе выборов конкуренты используют любые приемы, в том числе незаконные. Так, активно используется схема по «созданию неблагоприятного образа конкурента» (фальсификация, клевета); 3) за всю историю выборов в современной России имеются неоднократные факты искажения результатов голосования (за которые виновные лица понесли соответствующие наказания), например: а) отсеиваются неугодные кандидаты; б) печатаются дополнительные тиражи бюллетеней; в) в списки избирателей вносятся так называемые «мертвые души»; г) в процессе голосования производятся вбросы фальшивых бюллетеней; д) при подсчете голосов подменяются бюллетени и протоколы, и др. По мнению докладчика, которое поддержали многие участники круглого стола, необходимо усилить роль государства в организации и проведении выборов.

Светлана Бялик, магистрант 1-го курса ЮФ ГУ, рассмотрела важность и **«Значение предварительного голосования в России»**, **Оливер Йоксимович**, магистр права Университета Париж-Запад (Франция) и магистрант 1-го курса ЮФ ГУ, представил интересный доклад на тему **«Избирательное право Франции и Европейского Союза и соблюдение прав человека»**. Председатель Свердловского молодежного отделения РАПН **Евгений Каканов**, студент 4-го курса очного отделения ИСПН УрФУ, выступил с докладом на тему **«Избирательные права граждан в России»**. **Анастасия Позднякова**, магистрант 2-го курса ЮФ ГУ, рассмотрела **вопросы защиты избирательных прав Конституционным Судом РФ**.

Светлана Халикова, магистрант 1-го курса ЮФ ГУ, представила сообщение на тему **«Современные инновационные технологии в избирательном процессе»**. Проанализировав материалы Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, выступление экс-председателя ЦИК РФ В. Чурова на открытии выставки «Космос–Выборы–Связь», материалы Избирательной комиссии Свердловской области, она отметила следующее: 1) среди новых технологий голосования нужно назвать технологию сканирования бюллетеней, использование системы электронного голосования и др.; 2) крупнейшей информационной системой является Государственная автоматизированная система (ГАС) РФ «Выборы», которая копирует структуру избирательной системы РФ: ЦИК России – избирательные комиссии субъектов РФ – территориальные избирательные комиссии (далее – ТИКи). Докладчик представила точку зрения С. П. Сапцына, выпускника юридического факультета Гуманитарного университета, а ныне – начальника Информационного управления Избирательной комиссии Свердловской области (и ее поддержали все участники круглого стола), согласно которой одной из самых активных по использованию инновационных технологий является Избирательная комиссия Свердловской области. Именно в нашей области, по данным С. П. Сапцына, представленным на официальном сайте ИКСО, каждая ТИК имеет свой сайт, регулярно улучшаются сервисы сайтов ТИК, формы пред-

ставления информации (бегущая строка, аудиосообщения для слабовидящих избирателей и др.), совершенствуются способы ведения диалога с избирателями (опросы общественного мнения, интерактивные игры и др.).

Студентка 3-го курса УрГЮУ **Галина Ващенко** в докладе **«Противодействие коррупции в рамках предвыборной агитации»** отметила важность введения обязательной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов перед их принятием, а также обязательной контрольной экспертизы. Последнюю следует проводить в связи с принятием изменений в отдельные нормативные акты. В ходе правового просвещения избирателей необходимо формировать нетерпимость к коррупции. В этом, как подчеркнула докладчик, могут оказать помощь независимые СМИ и правоохранительные органы, призванные выявлять, анализировать и обнародовать факты коррупции.

Алексей Галаютдинов, заместитель председателя Молодежной избирательной комиссии Свердловской области, ознакомил участников с анализом сложных практических ситуаций, выступив с докладом на тему **«Признание результатов голосования недействительными: несколько случаев из практики»**.

Елена Долгих, магистрант 2-го курса ЮФ ГУ, второй модератор круглого стола, рассмотрела **вопрос о защите избирательных прав граждан Уполномоченным по правам человека в России**. Она обратила внимание участников круглого стола на ежегодный доклад российского омбудсмена Э. А. Памфиловой за 2015 год, в котором в ходе мониторинга соблюдения и защиты прав человека были выделены следующие проблемы в реализации избирательных прав граждан: недостаточное информирование населения о территориальном местонахождении избирательных участков, которые были перенесены в другое место накануне голосования (Орловская область), отсутствие необходимых условий для голосования людей с ограниченными физическими возможностями здоровья (Ленинградская область и др.), отсутствие наблюдателей в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания (почти во всех регионах), др.

Светлана Иошина, руководитель аппарата Избирательной комиссии Свердловской области, магистрант 2-го курса УрГЮУ, представила доклад на тему **«Деятельность избирательных комиссий по защите избирательных прав граждан в Российской Федерации»**. Она проанализировала обращения, поступившие в ЦИК РФ, и на основе проведенного анализа отметила ряд вопросов, в рамках которых осуществляется защита избирательных прав: 1) обращения по вопросам назначения выборов; 2) обращения по вопросам образования избирательных округов, избирательных участков, формирования избирательных комиссий, назначения и освобождения членов избирательных комиссий; 3) жалобы по вопросам выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, регистрации доверенных лиц и уполномоченных представителей и пр.; 4) жалобы на неправомерные решения, действия (бездействие) избирательных комиссий; 5) обращения о нарушениях порядка проведения предвыборной агитации; 6) жалобы на неправомерные действия (бездействие) при проведении досрочного голосования; 7) жалобы на фальсификацию, в том числе предполагаемую, итогов голосования, результатов выборов либо предложения о признании результатов выборов недействительными, и др. Основными формами защиты избирательных прав выступают следующие: внесудебная и судебная.

Дарья Черемных, магистрант 1-го курса УрГЮУ, выступила с докладом на тему **«Развитие института выборов высшего должностного лица субъекта РФ»**, в котором рассмотрела вопросы, связанные с прямыми выборами глав субъектов РФ, отменой прямых выборов, а также дискуссию в отношении нового по-

рядка формирования глав субъектов РФ и тенденцию к усилению централизации в системе исполнительной ветви власти.

Виктория Ожегова, студентка 3-го курса УрГПУ, в докладе «**Активное избирательное право студентов и его защита**» рассмотрела решение в Свердловской области важной для студенческой молодежи проблемы – вопроса об участии в день голосования иногородних студентов по месту их временного пребывания по месту учебы, инициатором которого стали сами студенты, молодежь. Это событие, связанное с обращением студента в суд за защитой нарушенного права, с установлением судом в результате разбирательства нарушения права и с последующим внесением поправок в Избирательный кодекс Свердловской области в декабре 2015 года, как отметила докладчик, показало не только знание избирательного права студентами, но и эффективность существующих способов его защиты.

Круглый стол прошел достаточно эффективно, состоялись интересные дискуссии и оригинальные доклады, активные обсуждения нынешней ситуации, предстоящих выборов осенью 2016 года и в целом проблем и перспектив развития избирательного процесса в современной России.

Glushkova Svetlana Igorevna

Doctor of Political Science, Professor, Head of Human Rights Chair,
Liberal Arts University – University for Humanities;
Chairperson of Sverdlovsk Branch of Russian
Political Science Association (Ekaterinburg)

Shelest Anastasia Yevgen'yevna,

Master Student, Liberal Arts University – University
for Humanities (Ekaterinburg)

**Protection of Citizens' Electoral Rights in Russia
(the overview of inter-university round-table discussion materials)**