

Проблемы мобилизационной подготовки экономики в условиях современного этапа социально-экономического развития России

В статье, с учетом специфики современного этапа социально-экономического развития России, определяемого как кризис, вызванный сложным комплексом внутренних и внешних факторов, рассмотрены проблемы мобилизационной подготовки экономики. Отдельно акцентирован аспект воинского учета и бронирования граждан.

Ключевые слова: экономический кризис; новая нормальность; мобилизационная подготовка; воинский учет.

Мировая экономика вступила в период высокой турбулентности. Логика протекания социально-экономических процессов в современных условиях больше не поддается прогнозированию привычными методами даже в среднесрочной перспективе. Закономерным результатом глобальных кризисов последнего десятилетия стало формирование потребности в новой модели экономического роста, адекватной условиям формирующейся экономической реальности, для обозначения которой сегодня принято использовать термин «новая нормальность». Получивший широкую популярность на фоне мирового финансового кризиса 2008–2009 годов, данный термин применяется для описания принципиально иной фазы в развитии мировой экономики. По мнению министра экономического развития РФ А. В. Улюкаева, он характеризуется снижением темпов мирового экономического роста, высокой волатильностью на всех товарных и денежных рынках и снижением эффективности традиционной фискальной и денежно-кредитной политики государства [1]. В этих условиях многие аксиомы экономической теории и практики требуют серьезной ревизии.

Россия, являющаяся неотъемлемой частью современного мира, в полной мере испытывает на себе негативное давление глобальных вызовов. Как отмечает в своей статье «Социально-экономическое развитие России: обретение новой динамики» Председатель правительства РФ Д. А. Медведев, факторы и обстоятельства экономического кризиса влияют на Россию и во многом определяют характер действий руководства страны в экономической и социальной областях. При этом подчеркивается, что Россия столкнулась с переплетением нескольких кризисов внешнего и внутреннего происхождения. Особое внимание, по мнению премьер-министра, стоит уделять фактору политической нестабильности, выражающейся в увеличении числа политических конфликтов в различных регионах мира. Поэтому важнейшей особенностью современного этапа развития (и современного кризиса) становится политизация экономической жизни [2, с. 6–7].

Социально-экономическая повестка определяет приоритеты экономической политики российского правительства на ближайшую перспективу. В качестве одного из направлений декларируется необходимость повышения качества государственного управления, отмечается, что «при всей важности решений в области

* **Никита Анатольевич Патраков**, 2-й курс, АНО ВО «Гуманитарный университет»; начальник отделения (предназначения, подготовки и учета солдат, сержантов и прапорщиков (мичманов) запаса) отдела планирования, предназначения, подготовки и учета мобилизационных ресурсов, военный комиссариат Свердловской области (г. Екатеринбург).

** **Наталья Владимировна Хмелькова**, д-р экон. наук, доцент, АНО ВО «Гуманитарный университет» (г. Екатеринбург).

экономической политики она не даст ожидаемых результатов, если государственные институты не будут работать эффективно» [2, с. 24–25].

Важной проблемой, актуализирующейся в условиях отмеченных выше особенностей современного этапа социально-экономического развития России, является совершенствование системы национальной безопасности, в частности мобилизационной подготовки. Требования к ее функционированию сформулированы рядом документов: Стратегией национальной безопасности, утвержденной Указом Президента от 31 декабря 2015 года № 683, военной доктриной Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 года № Пр-2976 и Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

В соответствии с п. 33 Стратегии национальной безопасности важнейшими направлениями совершенствования мобилизационной подготовки являются подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач в соответствии с их предназначением и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

В соответствии с п. 42 Военной доктрины определены основные задачи мобилизационной подготовки, среди которых:

- обеспечение устойчивого государственного управления в военное время;
- создание специальных формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы или использования в интересах экономики Российской Федерации;
- обеспечение дополнительными людскими и материально-техническими ресурсами Вооруженных Сил, других войск и органов, отраслей экономики для решения задач в условиях военного времени.

Также Федеральным законом № 31-ФЗ определено содержание мобилизационной подготовки, предполагающей:

- проведение мероприятий по переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени;
- организацию воинского учета в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях¹;
- создание запаса Вооруженных Сил Российской Федерации, запаса Службы внешней разведки Российской Федерации, запаса Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

Финансирование вопросов мобилизационной подготовки осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетных средств субъектов Российской Федерации, бюджетных средств органов местного самоуправления и средств организаций. В бюджете РФ на 2016 год по статье «Мобилизационная и вневоинско-

¹ Порядок воинского учета граждан, в том числе первичного воинского учета, определен Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Положением о воинском учете, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 719 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности.

вая подготовка» заложено финансирование в размере более 5 млрд руб.² При этом отметим, что в действительности, поскольку в государственном бюджете военные расходы находятся в необособленном состоянии, определить их точную величину представляется затруднительным. В частности, как отмечает профессор Д. Л. Комягин, средства на мобилизационную подготовку экономики предусмотрены практически всем главным распорядителям бюджетных средств [3].

Как было отмечено ранее, одной из ключевых составляющих мобилизационной подготовки является организация воинского учета граждан. В связи с этим особо выделим Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года № 813 «Об утверждении положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность» (далее – система «МИР»).

Данный проект реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», осуществляемой в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 года № Пр-212, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р, а также Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 года № 2036-р.

К числу задач данной системы, принципиально важных с точки зрения обеспечения функционирования системы воинского учета, мы относим:

- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации и общественной безопасности путем совершенствования миграционного и регистрационного учета, а также контроля обращения документов, удостоверяющих личность;
- обеспечение изготовления, оформления, выдачи и контроля обращения документов, удостоверяющих личность;
- повышение степени защиты документов, удостоверяющих личность, от подделки за счет применения современных методов и средств защиты.

В данном постановлении также определены конкретные функции по реализации данного проекта, закрепленные за ведомственными сегментами федеральных органов исполнительной власти.

Учитывая все вышесказанное, с учетом перехода органов государственной власти к электронному документообороту, мы можем говорить об обеспечении эффективного расходования и оптимизации средств федерального бюджета, бюджетных средств субъектов Российской Федерации, бюджетных средств органов местного самоуправления на основе использования информационно-коммуникационных технологий для исполнения государственных функций.

Несмотря на то что внедрение системы «МИР» в целом благоприятно скажется на регистрационном и миграционном учете, мы полагаем, что по ряду причин ее использование не позволит существенно повлиять на организацию воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях. Среди основных недостатков системы стоит отметить следующее:

² О федеральном бюджете на 2016 год : федеральный закон [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2015/12/15/budjet-site-dok.html>

- ведомственный сегмент Министерства обороны Российской Федерации не предусматривает автоматизированного сбора, хранения, обработки и передачи информации, собираемой при проведении персонального учета граждан, пребывающих в запасе;

- не предусмотрен информационный обмен между федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами), органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в целях внесения (уточнения) сведений в документы воинского учета;

- участие федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, не являющихся участниками информационного обмена, предусмотрено в добровольном порядке.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод, что данная система нуждается в дальнейшем совершенствовании в направлении учета требования Стратегии национальной безопасности, Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Направлением совершенствования является внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 года № 813 в части дополнения функций ведомственных сегментов, позволяющих нормативно закрепить использование системы межведомственного взаимодействия (СМЭВ) и единой сети передачи данных (ЕСПД) органов власти для передачи сведений воинского учета при осуществлении мероприятий регистрационного и миграционного учета, предусмотренных системой «МИР». Внесение обозначенных изменений позволит обеспечить взаимосогласованность государственных информационных ресурсов, используемых в различных государственных органах. Внедрение подобных изменений в систему для передачи сведений воинского учета потребует внесения соответствующих изменений в программное обеспечение, используемое для персонального учета граждан, пребывающих в запасе.

В заключение отметим, что в ближайшей перспективе Россия будет сталкиваться с серьезными вызовами, обусловленными ростом глобальной конкуренции и усилением геополитической нестабильности. В этих условиях одним из важнейших приоритетов государства станет безопасность [2, с. 29]. В связи с этим комплекс проблем, связанных с подготовкой экономики страны к эффективному выполнению задач в военное время, требует особого внимания со стороны государственных институтов. Направлениями развития могут стать как совершенствование законодательства, так и формирование действенных инструментов его реализации, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и при опоре на реализацию приоритетных проектов.

Литература

1. Мау В. А., Улюкаев А. В. Глобальный кризис и вызовы экономической политики современной России. – М. : ИД «Дело» РАНХиГС, 2015. – 64 с.
2. Медведев Д. Социально-экономическое развитие России // Вопросы экономики. – 2016. – № 10. – С. 5–30.
3. Комягин Д. Л. Военный бюджет (расходы на оборону) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/document/157312049>

Nikita Anatol'evich Patrakov,

Student, Liberal Arts University – University for Humanities;
Head of department (purpose, preparation and registration of soldiers,
sergeants and warrant officers (midshipmen) stock) planning department, mission,
training and mobilization and accounting resources, the Military Commissariat
of the Sverdlovsk region (Ekaterinburg)

Natal'ya Vladimirovna Khmelkova,

Doctor of Economics, Associate Professor,
Liberal Arts University – University for Humanities (Ekaterinburg)

**Problems of Mobilization Preparation of the Economy
at the Current Stage of Socio-Economic Development of Russia**

This article considers the problems of mobilization preparation of economy. The specificity of the current stage of socio-economic development of Russia, defined as the crisis, caused by a complex set of internal and external factors is taken into account. The greater attention is paid to the aspect of military registration and reservation of citizens.

Key words: economic crisis; new normality; mobilization preparation; military registration.