

И. Н. Литвинова*, С. И. Глушкова**,
Л. А. Саланова***

**Российский Красный Крест:
основные направления деятельности,
вопросы сотрудничества и взаимодействия
(обзорная статья по итогам научно-практического семинара)**

В обзорной статье представлены основные идеи докладов и выступлений, представленные на семинаре: вопросы, связанные с формированием, развитием и функционированием Российского Красного Креста (РКК), Красного Креста во Франции и Сербии, а также направления сотрудничества и взаимодействия РКК с государственными структурами и институтами гражданского общества, роль РКК в социальной защите уязвимых групп населения.

3 февраля 2017 года на юридическом факультете Гуманитарного университета (далее – ЮФ ГУ) состоялся семинар на тему «Российский Красный Крест: основные направления деятельности, вопросы сотрудничества и взаимодействия». Семинар был организован ЮФ ГУ совместно с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области (далее – УПЧ в СО), Ассоциацией преподавателей права в СО, Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (далее – СРО ООО «РКК»). Участниками семинара выступили учителя истории и обществознания, музейные сотрудники, магистранты и преподаватели уральских вузов (ЮФ ГУ и УрГЮУ), представители общественных организаций Свердловской области.

Советник УПЧ в СО, канд. юрид. наук, доцент **И. Н. Литвинова** отметила, что Уполномоченного по правам человека в Свердловской области и СРО ООО «Российский Красный Крест» связывают давние отношения, в частности совместное участие в гуманитарных акциях, проведение общих семинаров и круглых столов по вопросам защиты прав человека, содействия незащищенным категориям населения. В числе целей РКК, вошедших в его Устав, названы следующие: практическая реализация идей гуманизма и сострадания к людям; содействие гуманизации общественных отношений на основе принципов международного права; содействие реализации социальных прав и законных интересов уязвимых категорий населения; сохранение человеческого достоинства. Уполномоченный по правам человека оказывает всестороннюю поддержку региональному отделению «Красного Креста». Знаменательно то, что данный семинар, как подчеркнула И. Н. Литвинова, проходит в преддверии 150-летнего юбилея Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, самого крупного гуманитарного сообщества мира, цель которого – облегчение человеческих страданий, защита жизни и здоровья людей и отстаивание человеческого достоинства, особенно во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций. Особенно важно, что Международное движение Красного Креста действует во всем мире и имеет поддержку миллионов добровольцев и волонтеров. Как подчеркнула И. Н. Литвино-

* **Ирина Николаевна Литвинова**, канд. юрид. наук, доцент, советник Уполномоченного по правам человека в Свердловской области (г. Екатеринбург).

** **Светлана Игоревна Глушкова**, д-р полит. наук, директор Центра правового просвещения и прав человека, АНО ВО «Гуманитарный университет» (г. Екатеринбург).

*** **Людмила Анатольевна Саланова**, начальник канцелярии СРО ООО «Российский Красный Крест» (г. Екатеринбург).

ва, наш «Российский Красный Крест» – это ведущая в стране неправительственная организация, занимающаяся гуманитарной деятельностью, работа которой связана с оказанием помощи людям, прежде всего уязвимым группам населения. В мае 2017 года исполняется 140 лет СРО ООО РКК, это крупнейшая благотворительная организация, в деятельности которой участвуют волонтеры со всей Свердловской области и Уральского федерального округа. Особую важность в последние два года приобрела работа Свердловского регионального отделения РКК по оказанию гуманитарной помощи беженцам из Украины и людям, пострадавшим от военных действий на юго-востоке Украины.

Председатель СРО ООО «Российский Красный Крест» **Д. Ф. Вершинин** рассказал об истории, структуре, направлениях деятельности РКК, а также о проблемах функционирования РКК в советский период и настоящее время в России. Он отметил, что РКК – самостоятельное юридическое лицо – имеет региональные отделения во всех субъектах Российской Федерации, в том числе в Крыму. РКК является членом МККК. На территории Свердловской области в соответствии с Уставом может быть только одно региональное отделение, а в городах области – местные отделения. В настоящее время в нашей области действует региональное отделение в Екатеринбурге и местные отделения в 20 городах (к сожалению, не во всех городах Свердловской области).

3 мая (по старому стилю) 1867 года «Император Александр II утвердил устав **Общества попечения о раненых и больных воинах**, которое 1879 г. было переименовано в **Российское общество Красного Креста (РОКК)**. Почетными членами Общества стали Император, все великие князья и княгини, многие высокопоставленные светские лица и представители высшего духовенства. Общество находилось под покровительством Императрицы, пользовалось содействием всех правительственных лиц и получило значительные права» [1]. В дореволюционный период в Российской империи основной задачей Красного Креста была помощь раненым и больным, старикам, инвалидам, всем нуждающимся. Члены Красного Креста, добровольцы помогали пострадавшим от наводнений, пожаров, неурожая. Во время Первой мировой войны (1914–1918) «под флагом Красного Креста объединяются десятки тысяч добровольцев... На службе Красного Креста на 1 января 1917 г. состояло 2 500 врачей, 20 000 сестер милосердия, свыше 50 000 санитаров... Перевозку раненых осуществляли санитарные поезда, госпитальные суда РОКК и поступившие в его распоряжение автомобили, многие из которых были переданы частными лицами... При Красном Кресте функционировало Центральное справочное бюро о военнопленных. Только за два года выдано 619 тысяч справок. В 1915 году немцы впервые применили на фронте отравляющие вещества. РОКК оперативно освоило изготовление и только за три месяца произвело около 6 млн изобретенных Н. Д. Зелинским фильтрованных противогазов» [Там же].

В дореволюционный период в Российской империи на средства меценатов (на Урале это, прежде всего, купцов Злоказовых, Агафуровых) Красным Крестом создавались больницы (так, первая такая больница была построена на ул. Московской, 196). В целях пропаганды гигиены строились бани и парикмахерские.

В советский период Красный Крест имел бюджетное финансирование, на местах действовало более 25 тысяч членов КК. В 1923 году Председатели обществ КК России, Украины, Белоруссии, Армении, Грузии и Красного Полумесяца Азербайджана подписали декларацию об объединении, был создан Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР (Советский Красный Крест) [Там же]. Среди направлений деятельности Красного Креста в это время нужно отметить следующие: пропаганду здорового образа жизни, в период Великой Отечественной войны – сбор крови для раненых и тяжелобольных, создание и органи-

защиту работы госпиталей, помощь раненым в полевых и тыловых госпиталях, лазаретах. Так, на Урале функционировало более 100 госпиталей для раненых, Урал был кузницей Победы, в том числе и кузницей для восстановления солдат после ранений.

Сложным периодом для развития Красного Креста стал 1938 год. В этот период в соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров Союза ССР № 1383 «О Союзе обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР» (3 декабря) из ведения местных и республиканских комитетов Союза Обществ была изъята вся хозяйственная и лечебно-санитарная деятельность, 6 111 лечебно-профилактических и других учреждений были переданы органам здравоохранения и другим организациям [1].

В настоящее время, как отметил Д.Ф. Вершинин, в РКК вступить может любой гражданин РФ (а также иностранный гражданин или лицо без гражданства), достигший 18-летнего возраста, разделяющий идеи РКК согласно уставу, оплачивающий ежегодные взносы. В целом, в России сегодня насчитывается 2,5 тыс. членов РКК. В Свердловском ОО «РКК» пять дней в неделю по 8 часов в день ведется прием граждан, постоянно оказывается гуманитарная помощь всем нуждающимся, заключено соглашение и ведется тесное сотрудничество с УПЧ в СО, Екатеринбургской епархией РПЦ, при которой работает служба помощи обездоленным, старикам, инвалидам. В 2011 году за 3 дня под эгидой РКК в нашей области было собрано более 120 тонн гуманитарной помощи пострадавшим в Крымске (вода, медикаменты, одежда, продукты питания). В 2012 году наше отделение РКК оказало помощь и поддержку пострадавшим от наводнения в Хабаровске, волонтеры из Свердловской области сопровождали доставку гуманитарной помощи и оказали помощь на месте трагедии. В 2014 году Свердловское отделение РКК помогло в создании и сопровождении деятельности Центров временного размещения беженцев из Украины. Свердловским отделением постоянно ведутся программы помощи пострадавшим от пожаров, многодетным матерям, больным диабетом, обездоленным, старикам, инвалидам и многим другим. СРО ОО «РКК» активно участвует в благотворительных акциях, проводит обучение оказанию первой медицинской помощи, совместно со Свердловским медицинским колледжем ведет «Школу третьего возраста».

Выступление Д. Ф. Вершинина вызвало много вопросов и оживленную дискуссию участников семинара. Среди вопросов, которые послужили поводом для активного обсуждения, надо отметить следующие: 1) налажено ли взаимодействие с социальными службами, органами государственной власти (ответ положительный, главным помощником СРО «РКК» назван Уполномоченный по правам человека в СО Т. Г. Мерзлякова); 2) планируется ли обучение населения навыкам необходимой медицинской помощи родным в семьях при тяжелых заболеваниях (диабет, почечная недостаточность и др.), учитывая дорогостоящие услуги медицинских учреждений (ответ: определенное время на средства гранта проводилась «Школа пациента», нужно обсуждать вопросы о проведении такого обучения). Наряду с этими вопросами участники семинара интересовались взаимодействием СРО РКК с религиозными организациями, направлениями деятельности отделения, вступлением в РКК. Некоторые участники семинара предложили составить обращение от СРО РКК, в котором призвать мировое сообщество к прекращению всех военных действий во имя сохранения человечества.

Начальник канцелярии СРО ОО «Российский Красный Крест», магистрант ЮФ ГУ **Л. А. Саланова** в своем выступлении отметила, что в советское и особенно в постсоветское время, на территории РФ работа РКК была социально значимой и востребованной обществом, особенно в период Первой и Второй мировых войн. Задачи, поставленные перед филиалами Красного Креста по всему ми-

ру, имеют общие направления деятельности. Так, в России региональные и местные отделения занимаются поиском пропавших российских граждан; оказывают помощь семьям, пострадавшим от военных действий и межнациональных конфликтов, помогают семьям жертв терактов; помогают в сборе документов на получение пособий и льгот дожившим до наших дней жертвам фашистских концлагерей, в которых находились «дети войны», а также – ветеранам преклонного возраста; принимают участие в спасательных операциях при возникновении чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий с оказанием необходимой медицинской и гуманитарной помощи пострадавшим; занимаются реализацией специальных гуманитарных программ медицинской помощи и реабилитации обращающихся в местное отделение уязвимых групп населения; ведут оказание гуманитарной, медицинской, профилактической помощи больным сахарным диабетом, туберкулезом, СПИДом и другими заболеваниями, носящими необратимый характер; занимаются оказанием бесплатной юридической, социально-бытовой, медицинской и другими видами помощи с привлечением волонтеров; организуют пункты выдачи гуманитарных продуктовых наборов и предметов первой необходимости наиболее социально необеспеченным слоям населения. Всех, кто поддерживает РКК и МККК, объединяет одна идея гуманизма и помощи людям, в масштабах всего человечества.

Одну из значимых задач Красного Креста в Российской Федерации, как подчеркнула Л. А. Саланова, выполняет Центр розыска и информации, который был создан в конце Великой Отечественной войны при Союзе обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР по постановлению СНК СССР от 11 марта 1945 года и изначально носил название Центральное справочное бюро о перемещенных лицах. В настоящее время это – негосударственное учреждение «Центр розыска и информации Общероссийской общественной организации «РКК», единственным учредителем которого является ООО «РКК» [2]. В своей деятельности центр руководствуется Женевскими конвенциями, Дополнительными протоколами к ним, Севильским соглашением и Стратегией по восстановлению семейных связей на период с 2008-го по 2018 год, принятой национальными обществами Красного Креста и Красного полумесяца на XXX Международной конференции (Женева, 2007 год) [3]. Одним из направлений деятельности Центра розыска и информации Российского Красного Креста в настоящее время является розыск мигрантов и беженцев.

Оливер Йоксимович, магистр права (Франция, Сербия), магистрант ЮФ ГУ, посвятил свое выступление отдельным аспектам деятельности Красного Креста во Франции и Сербии. Так, он отметил, что Анри Дюнан 25 мая 1864 года создал французский Красный Крест, под названием «Общество милосердия военным раненым». Объединившись с Ассоциацией французских женщин (созданной в 1879 году) и Союзом женщин Франции (созданным в 1881 году), данное «Общество» создало 7 августа 1940 года единый Французский Красный Крест (далее – ФКК). В настоящее время ФКК объединяет 57 000 добровольцев и 18 000 сотрудников, являясь при этом добровольной организацией, один из важных принципов которой – солидарность. Основные направления деятельности ФКК – оказание чрезвычайной и первой помощи, социальные действия, обучение, забота о здоровье и международные действия по защите гражданского населения и военнопленных. ФКК оказывает помощь пострадавшим в бедствиях, взаимодействует с структурами при проведении спасательных операций.

Красный Крест Сербии (далее – ККС) – это национальная ассоциация, которая состоит из Красного Креста Воеводины и Красного Креста Косово и Метохии, а также 183 Красных Крестов в городах и муниципалитетах. Свою деятельность ККС осуществляет с помощью 60 000 добровольцев и профессионального участия

800 сотрудников в сети ККС. Основные принципы ККС, как и других национальных, региональных и местных отделений, – гуманность, беспристрастность, нейтральность, независимость, добровольность, единство и универсальность. Целями и задачами ККС являются участие в защите и спасении людей в случае стихийных и других бедствий в мирное время и во время войны, сбор средств и распределение помощи жертвам военных конфликтов, стихийных и других бедствий и опасностей в условиях мира и войны, организация сборов и собрание помощи в Сербии и организация доставки за рубежом помощи от национальных органов, других органов и организаций, компаний и других юридических лиц и доноров из Сербии, участие в приеме и размещении эвакуированного населения, беженцев и перемещенных лиц, участие в регулярных и внеочередных акциях солидарности в Сербии, поиск данных об эвакуированных, беженцах, перемещенных лицах и пропавших без вести лицах, организация, обучение и подготовка команд для оказания первой медицинской помощи, санитарно-эпидемиологической профилактики, ухода за ранеными и больными, социальной работы, психологической поддержки и технической помощи отдельным лицам для выполнения задач в случае стихийных, экологических и других бедствий и вооруженных конфликтов, участие в медико-санитарном просвещении населения, обучение населения навыкам оказания первой медицинской помощи в случае войны, стихийных и других бедствий и опасностей в условиях мира и войны и популяризация добровольного донорства крови. Во время Первой мировой войны ККС осуществлял свою деятельность как в стране, так и за рубежом. С 25 декабря 1921 года Сербский КК стал называться КК Королевства сербов, хорватов и словенцев, а затем КК Королевства Югославии, а в конце 1944 года во всех республиках были созданы главные комитеты КК. В период распада Югославии Сербский КК оказал помощь беженцам и перемещенным лицам из Хорватии и Сербии, распределил помощь международных доноров в объеме 650 000 тонн. Распад Югославии вызвал и разделение Красного Креста. Международное признание КК Сербии было подтверждено 21 сентября 2006 года, в настоящее время Красный Крест Сербии занимается, в первую очередь, приемом и уходом за беженцами и перемещенными лицами из бывшей Югославии, социально уязвимыми группами населения в Сербии [4]. Выступление Оливера вызвало большой интерес и активное обсуждение.

В целом надо отметить живой интерес участников семинара к направлениям деятельности Красного Креста как в России, так и во Франции и Сербии. Сотрудники Свердловского отделения Российского Красного Креста, завершая семинар, пригласили к сотрудничеству в качестве членов КК или волонтеров всех присутствующих – магистрантов и преподавателей, представителей институтов гражданского общества.

Литература

1. История Российского Красного Креста // Российский Красный Крест. – URL: <http://www.redcross.ru/?pid=10> (дата обращения: 01.02.2017).
2. Информационно-методическое пособие по розыску для региональных отделений Российского Красного Креста (доп.). – М. : Изд-во НУ «ЦРИ ООО «РКК», 2010. – С. 3–11.
3. Стратегия 2020 Российского Красного Креста – 2011 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.redcross.ru/?pid=176> (дата обращения: 10.01.2017).
4. Красный Крест Сербии. – URL: <https://www.redcross.org.rs/> (дата обращения: 01.02.2017).

Irena Nikolaevna Litvinova,

Candidate of Law, Associate Professor,
the Adviser of Commissioner for Human Rights in the Sverdlovsk Region (Ekaterinburg)

Svetlana Igorevna Glushkova,

Doctor of Political Science, Director of the Centre for Human Rights
and Legal Education, Liberal Arts University –
University for Humanities (Ekaterinburg)

Lyudmila Anatol'evna Salanova,

Office Head of Russian Red Cross in Sverdlovsk region (Ekaterinburg)

**Russian Red Cross:
the Main Activities, Cooperation and Interaction
(Review on the Seminar Results)**

The review presents the basic ideas of the reports and speeches presented at the seminar. They include issues related to formation, development and functioning of the Russian Red Cross (RRC), the Red Cross in France and Serbia, as well as cooperation and interaction of RRC with government agencies and civil society institutions, the role of the RRC in the social protection of vulnerable populations.