

**Конституционная Россия:  
качество жизни – ценности, институты – качество власти  
(обзор материалов выступлений на первом «Ельцин-форуме»  
в Екатеринбурге)**

12 декабря 2019 г. прошел первый на Урале «Ельцин-форум» «Конституционная Россия: качество жизни – ценности, институты – качество власти». Целью Форума стал анализ способов и результатов формирования базовых ценностей и норм конституционного развития России в условиях внутренних трансформаций общественной жизни и стремительно меняющегося глобального мира. Форум объединил представителей гражданского общества и органов государственной власти, представителей академического и педагогического сообщества, уральского бизнеса, студенческой молодежи, теоретиков и практиков, известных экспертов.

Организаторами форума выступили Президентский центр Б. Н. Ельцина и Народный университет российского конституционализма, среди партнеров форума – Аппарат Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, УрФУ имени первого Президента России Б. Н. Ельцина, Гуманитарный университет, УрИ РАНХиГС при Президенте РФ, Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области, Молодежное отделение Российского общества политологов в Свердловской области, Свердловское региональное отделение Российской ассоциации политической науки (РАПН).

Разработчиком концепции Ельцин-форума стал **Г. Э. Бурбулис**, первый государственный секретарь России, ректор-основатель Народного университета российского конституционализма (далее – НУРК), программным директором выступил **Е. В. Николаев**, проректор по развитию НУРК.

Форум был открыт Уполномоченным по правам человека в Свердловской области **Т. Г. Мерзляковой**, которая огласила приветственное слово от Губернатора Свердловской области **Е. В. Куйвашева**.

Первым на пленарном заседании выступил д-р юрид. наук, профессор **М. С. Саликов**, заведующий кафедрой конституционного права УрГЮУ, с докладом на тему «Конституционные институты в современной России: генезис, динамика, качество». К числу основных институтов, которые определяют вектор развития государства и общества, профессор М. С. Саликов отнес права человека и гражданское общество, многопартийность, разделение властей, избирательную систему, федерализм; также он проанализировал ряд проблем и несоответствий между фактическим состоянием дел и положениями Конституции РФ.

Пленарное заседание продолжил **Е. Ш. Гонтмахер**, профессор Высшей школы экономики, член Правления Института современного развития, который представил доклад на тему «Есть ли связь между качеством жизни и качеством государства. Что мы должны делать?». Он отметил, что ситуация с качеством жизни не может быть решена позитивно, так, чтобы люди ощутили себя хозяевами собственной страны, и не может быть решена без реформы государства, так как ме-

---

\* **Светлана Игоревна Глушкова**, д-р полит. наук, завкафедрой прав человека, директор Центра правового просвещения и прав человека Гуманитарного университета, председатель СРО РАПН (г. Екатеринбург).

\*\* **Егор Владимирович Николаев**, проректор по развитию МОУ «Народный Университет Российского Конституционализма» (г. Екатеринбург).

стное самоуправление, по его мнению, фактически уничтожено. Профессор подчеркнул, что российское здравоохранение переживает кризисный период, что признано на уровне главы государства; нет качественного муниципального здравоохранения; необходима реформа межбюджетных отношений; все финансы, которые связаны с развитием и здоровьем человека, должны перераспределяться в регионы.

Также на пленарном заседании выступили **А. Михник**, польский общественный деятель, журналист, главный редактор «Газеты Выборчей», с докладом на тему «Польша и Россия в контексте современных европейских ценностей» и **Т. Г. Мерзлякова**, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, с докладом на тему «Конституционный образ прав человека: прошлое и будущее».

Заключением пленарного заседания стала лекция **М. А. Федотова**, профессора, постоянного представителя РФ при ЮНЕСКО (1993–1998), экс-председателя Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, советника Президента РФ (2010–2019), на тему «Ельцинская Конституция как задачник для 5-го класса». Он отметил, что почти каждая статья Конституции содержит определенную задачу, цель, иногда программу. К величайшему сожалению, задачи по федеративному устройству, демократическому государству, правовому государству всё еще остаются актуальными, их надо решать, с ними нужно работать. По мнению М. А. Федотова, народ, проголосовавший в 1993 г. на референдуме, составил нам задачник, который мы решаем день за днем, что-то уже сделано, а что-то еще предстоит выполнить.

Одной из секций стала экспертная дискуссия «Народ есть источник всякой власти в России. И судебной тоже?», ведущим которой стал **Л. В. Никитинский**, обозреватель «Новой Газеты», член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. Он отметил, что среди активных групп населения (учащаяся молодежь, предприниматели и другие) доверие к суду постепенно стремится к нулю, что потенциально может являться большой угрозой для государства. Недоверие к суду подрывает доверие к власти так таковой. Единственным способом вернуть доверие к суду, по его мнению, является участие в нем граждан, и поэтому он уверен, что нужно возвращать суды народных заседателей.

Также одной из интересных секций стали дебаты «Прямые выборы vs Назначение», в которой в качестве экспертов приняли участие **В. М. Вегнер**, депутат Законодательного Собрания Свердловской области, **А. С. Исаков**, старший преподаватель УрИУ РАНХиГС, **В. М. Лобок**, декан факультета развития предпринимательства НУРК, **А. Михник**, польский общественный деятель и журналист. Итогом дебатов стало голосование, на котором единогласно все присутствующие проголосовали за прямые выборы как важный институт демократического государства.

В рамках форума работала Мастерская успешных проектов, где общественные деятели, научные работники поделились успешным опытом реализации социальных и бизнес-проектов. Так, **А. Зыков**, председатель ОО «Семьи погибших воинов», рассказал о том, «Как делать важное для общества дело»; **А. Амиров**, директор ООО «Палладиум», посвятил свое выступление теме «Рекультивация как точка роста; как заниматься бизнесом, помогая городу и людям»; **Л. Бондарева**, директор ООО «Образовательный центр “Источник”», представила выступление на тему «Реализация социальных проектов за 3 месяца: как это возможно?». Также прозвучали актуальные выступления на следующие темы: «Можно ли реализовать проект в некомфортных условиях?» (**Е. Николаев**, проректор НУРК), «Со-

циальное предпринимательство как катализатор позитивных изменений в обществе» (**А. Масленникова, Д. Масленников**, УрИУ РАНХиГС при Президенте РФ), др.

Интерес участников форума вызвала секция, на которой осуществлялась групповая работа на тему «Качество жизни как результат ответственного взаимодействия власти, бизнеса и гражданского общества». Ее модератором стала **С. А. Маковкина**, старший преподаватель УрИУ РАНХиГС при Президенте РФ. В качестве экспертов в этой секции приняли участие такие известные эксперты, как **Е. Ш. Гонтмахер, С. М. Зырянов, К. В. Киселёв, И. Н. Литвинова, В. В. Кольцов**.

Заключительное пленарное заседание состоялось под лозунгом «Умная Свобода – Стоический Конституционализм». В заключительном слове программный директор форума **Е. В. Николаев** отметил, что для достойного человека ценностью является «умная свобода», для меритократа ценностью является «стоический конституционализм», для государства ценностью выступает качество жизни, а условием – работающие институты и «экологичная» власть. Фундаментальной и яркой кульминацией первого в Екатеринбурге Ельцин-форума стала актовая лекция ректора Гуманитарного университета, д-ра филос. наук, профессора **Л. А. Закса** на тему «Российская Конституция с культурологической точки зрения: вызовы и перспективы».

Идеи форума нашли свое отражение в январской Народной Дискуссионной трибуне, которая состоялась в Президентском центре Б. Н. Ельцина в Екатеринбурге (далее – Ельцин-центр) 29 января 2020 г. и была посвящена актуальной проблематике «Молодежь как творческий субъект достойного будущего России: диалог поколений – выбор себя – политософия жизненного успеха».

Дискуссионные трибуны уже несколько лет успешно традиционно проходят в Ельцин-центре, благодаря инициативам и неизменной энергии профессионала своего дела Г. Э. Бурбулиса и поддержке Уполномоченного по правам человека в Свердловской области Т. Г. Мерзляковой, председателя Законодательного Собрания Свердловской области Л. В. Бабушкиной, представителей академического сообщества, экспертов и практиков.

Успех долговечности и актуальности Дискуссионной трибуны (она гремела в годы перестройки и снова возродилась в наши времена), по нашему мнению, заключается в диалоговом формате, свободе общения и обсуждения представителями гражданского общества «болевых проблем» (вызовов, барьеров, рисков) нашей действительности напрямую с представителями органов государственной власти, без посредников, без ограничений, а также – выбор актуальных и достаточно острых тем (которые, как говорится, «у всех на слуху»), которые не боятся обсуждать ведущие, эксперты и участники дискуссии.

С созданием Народного университета российского конституционализма Дискуссионная трибуна обрела мощную команду экспертов, новые перспективы, новые форматы. Во втором полугодии 2019 г. структура НУРК стала новой, системной, более близкой к традиционному университетскому формату, состоящей из факультетов и рабочих групп. Каждая трибуна с осени 2019 г. завершается теперь принятием так называемого меморандума – обращения участников дискуссии к власти (к представителям законодательной, исполнительной, судебной) с формулировкой насущных проблем по конкретной проблеме (тематике той или иной трибуны) и конструктивными предложениями по их решению, в том числе при соединении сил гражданского общества к их разрешению.

Считаем важным определение Г. Э. Бурбулисом, основателем НУРК и Дискуссионной трибуны, в качестве приоритетных проблем современного российского общества следующих: проблемы способности к диалогу, проблемы содержания и качества диалога: учителей и учеников, начальников и подчиненных, власти и

граждан, государства и общества, диалога поколений. От уровня содержания и качества выстроенного диалога, степени его откровенности и открытости, зависит, в конечном счете, достижение жизненного успеха каждым из нас и российским обществом в целом.

Многие эксперты сегодня прогнозируют, что через несколько десятилетий в нашем веке или, возможно, уже в следующем веке главными компетенциями, острая нехватка которых будет ощущаться в обществе, будут умение и навыки свободного и открытого, очного и долгосрочного человеческого общения, культура дискуссий и дебатов (и прежде всего потребность в них), а также вера в силу человеческого слова, силу убеждения, учитывая мощные темпы развития цифровизации общества и государства, ускоренное развитие искусственного интеллекта, стремление к повсеместной и порой чрезмерной аудио- и видеофиксации действий, поступков детей и взрослых. Как и природные ресурсы, экосистемы, грамотное, интеллектуальное человеческое общение, культура диалогового общения постепенно становятся дефицитными ресурсами, склонными к утрате, оскудению смысла и роли в обществе. Тем более ценной является поддерживаемая НУРК и дискуссионными трибунами уральская, российская традиция познавать всё посредством дискуссий, дебатов, споров, интеллектуального общения, выстраиванием грамотного и откровенного, открытого и конструктивного диалога власти и общества.

Первый Ельцин-форум в Екатеринбурге успешно состоялся, и январская Дискуссионная трибуна как рефлексия по его итогам прошла тоже в конструктивном ключе. Надеемся, что проведение Ельцин-форума в Екатеринбурге по складывающейся традиции станет ярким событием в декабре 2020 г. и следующих ближайших лет, наряду с другими форматами диалога власти и общества. В планах НУРК, обсуждение которых недавно состоялось на площадке Ельцин-центра, немало оригинальных, традиционных и новых для нашей области мероприятий: форсайт-сессий, конференций, конкурсов, а также разработка инициативных проектов, новых проектов сотрудничества и взаимодействия власти и общества в Свердловской области.

**Svetlana Igorevna Glushkova,**

Doctor of Political sciences, Head of Human Rights Chair,  
Director of Liberal Arts University Center for Legal Education and Human Rights,  
Chairperson of Russian Political Science Association in Sverdlovsk region  
(Yekaterinburg)

**Yegor Vladimirovich Nikolaev,**

Prorector for development of IPO «People's University of Russian constitutionalism»  
(Yekaterinburg)

**Constitutional Russia: the Quality of Life –  
Values, Institutions – the Quality of Authorities  
(A Review of Reports at the First «Yeltsin Forum» in Yekaterinburg)**