

**Развитие образования в области прав человека:  
международные стандарты и национальный опыт  
(по итогам участия в Форуме в Туркменистане)**

Форум «Образование в области прав человека», организованный Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (далее – УВКПЧ) и ПРООН в Туркменистане в сотрудничестве с Институтом государства, права и демократии, состоялся 9–10 декабря 2019 г. в г. Ашхабаде. Автор статьи приняла участие в форуме по приглашению Регионального отделения УВКПЧ в Центральной Азии и Консорциума российских университетов, действующего при поддержке УВКПЧ ООН и МИД России.

Главной целью Форума явилось предоставление возможности подчеркнуть приверженность Всемирной программе образования в области прав человека в современном регионе Восточной Европы и Центральной Азии в достижении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., а также познакомиться с опытом в имплементации Плана действий Всемирной программы в регионах и определить конкретные шаги по имплементации Плана действий Четвертого этапа на период 2020–2024 гг.

Программа Форума включала несколько сессий, в том числе: 1) образование в области прав человека (далее – ООПЧ), 2) права человека как основа для обеспечения устойчивого развития, не оставляя никого позади, 3) обзор международной практики в осуществлении ООПЧ, 4) программы профессиональной подготовки в области прав человека, 5) план действий Четвертого этапа Всемирной программы.

Туркменистан – это второе по занимаемой площади государство Центрально-Азиатского региона, имеющее общую границу с Афганистаном, Исламской Республикой Иран, Казахстаном, Узбекистаном и граничащее с другими странами по акватории Каспийского моря. В октябре 1991 г. страна провозгласила государственную независимость, в марте 1992 г. стала полноправным членом ООН. 12 декабря 1995 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию «О статусе постоянного нейтралитета Туркменистана», ставшую ключевым принципом национальной и внешней политики государства. За 20 лет плодотворного сотрудничества с Правительством этой страны ПРООН содействовала реализации комплексных природоохранных предприятий, направленных на ослабление и преодоление негативных последствий изменения климата; поддерживает программы, направленные на обеспечение человеческого развития и формирование инклюзивного общества; способствует демократизации общества и созданию благоприятных экономических возможностей для всех социальных групп населения. Страновая программа сотрудничества с ПРООН на 2016–2020 гг. была направлена на последовательный переход от отношений в формате донор – получатель к полноправному партнерству, нацеленному на поддержание достигнутого экономического роста и содействие устойчивому развитию в целях дальнейшего оздоровления и благополучия общества. ПРООН оказывает постоянную помощь и поддержку в процессе адаптации Целей устойчивого развития (далее – ЦУР) ООН в Туркменистане, в том числе в процессе национальных консультаций по вопросам

\* Светлана Игоревна Глушкова, д-р полит. наук, завкафедрой прав человека, директор Центра правового просвещения и прав человека Гуманитарного университета, председатель СРО РАПН (г. Екатеринбург).

ЦУР, применению комплексного подхода в достижении показателей и индикаторов ЦУР; ПРООН поддерживает национальные учреждения в определении приоритетных областей, сотрудничает с государственными органами и институтами гражданского общества.

Туркменистан является участником 14 основных договоров и протоколов по правам человека, однако договорные органы ООН рекомендуют данной стране продолжать укреплять выполнение своих международных обязательств в области прав человека. ПРООН совместно с УВКПЧ ООН, при поддержке Европейского союза, оказывают содействие Туркменистану в повышении информированности в вопросах изучения международных стандартов, разработки и применения эффективных механизмов усиления национального потенциала по продвижению и защите прав человека, совершенствованию механизмов поощрения и защиты прав человека. В стране реализуется Национальный план действий по правам человека на 2016–2020 гг., целью которого является защита, продвижение и обеспечение прав человека путем определения этих прав в контексте государственной политики, разработки программ, направленных на достижение целей в области прав человека, большей вовлеченности в этот процесс представителей государственных органов и гражданского общества, формирование целевых ресурсных потоков на планирование и реализацию программ по правам человека. Также План действий направлен на обеспечение полного соблюдения прав человека посредством реализации международных обязательств и государственных программ.

Среди ожидаемых результатов осуществления Национального плана действий Туркменистана по правам человека на 2016–2020 гг. можно отметить следующие: формирование структуры мониторинга и оценки; реализацию рекомендаций, данных по итогам представления в Совет по правам человека ООН Универсального периодического обзора (УПО) данной страны в рамках второго цикла; укрепление потенциала общественных организаций и оказание содействия эффективному диалогу между властью и гражданским обществом по вопросам соблюдения базовых прав и свобод человека; совершенствование степени информированности работников судебной системы о международном гуманитарном праве и международных обязательствах Туркменистана по правам человека.

Эти и многие другие вопросы были представлены в выступлениях Е. Пановой, Постоянного координатора ООН в Туркменистане; Я. Нурыева, директора Института государства, права и демократии Туркменистана; Я. Курбанназаровой, омбудсмена Туркменистана; Н. Нацвлишвили, и. о. Постоянного представителя ПРООН в Туркменистане; С. Хановой, специалиста по информационно-просветительским программам ЮНИСЕФ в Туркменистане; Ш. Атаджановой, начальника отдела демократии и международных отношений Института государства, права и демократии Туркменистана.

Е. Панова, Постоянный координатор ООН в Туркменистане, также отметила, что система ООН продолжит оказание помощи аппарату омбудсмена; в Ашхабаде и других городах созданы и успешно действуют 5 информационных центров ООН; ЮНЕСКО оказывает помощь в формировании правовой культуры молодежи.

Омбудсмен Туркменистана Я. Курбанназарова обратила внимание участников форума на то, что одной из задач омбудсмена согласно национальному законодательству является участие в разработке образовательных программ, формировании системы образования в области прав человека; омбудсмен и сотрудники аппарата регулярно проводят конференции, семинары по правам человека, встречи со студентами, участвуют в процессе совершенствования системы образования в области прав человека.

Н. Нацвлишвили, и.о. Постоянного представителя ПРООН в Туркменистане, отметила, что ключевыми ценностями, закрепленными во Всеобщей декларации

прав человека, являются человеческое достоинство и равенство, и признание этих ценностей важно для развития образования в области прав человека. В этом году лозунгом Дня прав человека ООН (10 декабря 2019 года) стал призыв «Борись за права человека!», и он относится ко всем социальным группам, к каждому человеку в современном мире. Особенно важным для достижения ЦУР является активное участие молодежи в достижении устойчивого развития каждой страны, и в этом вовлечении молодежи в политическую, правовую, культурную жизнь может помочь прежде всего развитие образования в области прав человека, с учетом международных стандартов.

Р. Коменда, Региональный представитель УВКПЧ ООН в Центральной Азии, отметил важное значение образовательной, магистерской программы «Международная защита прав человека» Консорциума российских университетов, действующего при поддержке УВКПЧ ООН и МИД России. Рассматривая этапы Всемирной программы образования в области прав человека (далее – Программа), Р. Коменда отметил, что первый этап (2005–2009 гг.) был нацелен на развитие системы начального и среднего образования; второй этап (2010–2014 гг.) был посвящен образованию в области прав человека в системе высшего образования и программах профессиональной подготовки учителей и преподавателей, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военного персонала; третий этап (2015–2019 гг.) предполагал уделить первоочередное внимание – в развитии образования в области прав человека – сотрудникам средств массовой информации, журналистам, а также продолжить укрепление систем образования и обучения правам человека, которые были созданы на первых двух этапах Программы. Р. Коменда обратил внимание участников форума на новый, четвертый этап Программы, ориентированный на молодежь, а также на то, что после форума правительство Туркменистана будет готовиться к разработке и принятию Национального плана по образованию в области прав человека (2020–2024 гг.), в соответствии с четвертым этапом Программы.

Б. Албанов, национальный координатор программ Регионального отделения УВКПЧ в Центральной Азии (далее – УВКПЧ РОЦА), рассмотрел в своем выступлении истоки, цели, этапы, планы действия Всемирной программы образования в области прав человека, роль УВКПЧ в глобальной координации Всемирной программы.

Методологию реализации образования в области прав человека (ООПЧ) на национальном уровне в рамках программы Совета Европы Human Rights Education for Legal Professionals (HELP) проанализировал в своем докладе глава отдела Восточного партнерства и Российской Федерации (Департамент политики и сотрудничества в области прав человека Совета Европы) Т. Карапетян.

Важность образования в области прав человека для достижения целей устойчивого развития (ЦУР), с учетом опыта Грузии, представила в своем выступлении исполнительный директор Фонда «За Европейское будущее» Р. Тушури.

Автор данной статьи представила российский и региональный опыт в интеграции ООПЧ в систему школьного образования, в программы правового просвещения детей, молодежи, учителей, в том числе опыт реализации программы правового просвещения старшеклассников, студентов и учителей, которая реализуется в Свердловской области (далее – СО), благодаря долгосрочному успешному взаимодействию с 2005 г. по настоящее время Уполномоченного по правам человека СО, Ассоциации преподавателей права СО, юридического факультета и Центра правового просвещения и прав человека Гуманитарного университета, при поддержке Законодательного Собрания СО, Уставного Суда СО, Арбитражного Суда СО, Областного Суда СО, Прокуратуры Свердловской области, Коллегии адвокатов «Свердловская областная гильдия адвокатов», АНО «Уральский центр

медиации», сотрудников Музея известного правоведа и одного из авторов Конституции РФ и Гражданского кодекса РФ С. С. Алексеева. Завкафедрой прав человека Гуманитарного университета С. И. Глушкова рассказала об успешном опыте развития образования в области прав человека в России в целом и в Свердловской области в частности, результатами которого стали первый в России словарь – справочник по правам человека (2006), первый в России энциклопедический словарь по правам человека (2009); активная работа Московской, Уральской, Рязанской и других региональных школ по правам человека; разработка и издание учебников, монографий и учебных пособий по правам человека, правовой культуре, правовому государству силами известных российских специалистов по правам человека (С. С. Алексеев, В. Ф. Яковлев, Е. А. Лукашева, Л. И. Глухарева, Ф. М. Рудинский, О. О. Миронов, А. Х. Абашидзе, В. А. Карташкин, А. И. Ковлер, А. Ю. Сунгуров, Г. Н. Комкова, А. П. Семитко, С. И. Глушкова, др.), представителей формального и неформального образования; деятельность региональных Центров прав человека, Центров гражданского образования, Центров правового просвещения, созданных в российских университетах либо существующих как самостоятельные общественные организации; активное участие старшеклассников в Областных и региональных олимпиадах по правам человека (Екатеринбург, Пермь); Молодежные гуманитарные школы для студентов уральских вузов, Осенние и Весенние (Алексеевские) юридические школы для старшеклассников, Летние (Алексеевские) юридические школы для учителей (Екатеринбург); формирование и деятельность Открытых правовых университетов, региональных отделений МРЦ «Стратегия», Народного университета российского конституционализма в Президентском центре Б. Н. Ельцина (г. Екатеринбург) и многое другое. Эффективная деятельность по развитию образования в области прав человека в России во многом стала возможна благодаря поддержке Уполномоченного по правам человека в РФ, региональных уполномоченных по правам человека, роли университетского сообщества и общественных организаций – ведущим институтам гражданского общества в России.

Успешный опыт России в интеграции ООПЧ в систему высшего образования на примере магистерской программы «Международная защита прав человека» Консорциума российских университетов, действующего при поддержке УВКПЧ ООН и МИД России, на форуме представили известные ученые из Казанского федерального университета – заведующий кафедрой теории и истории государства и права, директор Научно-образовательного центра прав человека, международного права и проблем интеграции, профессор Р. Ш. Давлетгильдеев и заведующий кафедрой международного и европейского права профессор А. И. Абдуллин.

Интегрирование инструментов Совета Европы в сфере образования в области прав человека при повышении квалификации государственных служащих проанализировала в своем докладе известный ученый Т.В. Шашихина, эксперт Совета Европы, директор Европейского учебного института МГИМО МИД России, эксперт Антикоррупционной академической инициативы УНП ООН.

Успешное проведение Форума стало возможным во многом благодаря сочетанию различных форм работы участников (не только пленарное заседание, но и работа сессий и тематических групп, использование интерактивных методов) и плотному, доброжелательному, эффективному взаимодействию экспертов разных стран, замечательному гостеприимству туркменских представителей органов государственной власти и гражданского общества, четкой организации и созданию максимально благоприятной атмосферы и условий для работы со стороны организаторов форума – сотрудников УВКПЧ РОЦА и ПРООН в Туркменистане.

Такие форумы, несомненно, нужны как на уровне конкретной страны, пространства СНГ, так и на региональных и всемирных уровнях; их проведение спо-

способствует эффективному обмену опытом, успешными гуманитарными практиками, созданию новых совместных научных и образовательных проектов, развитию и совершенствованию образования в области прав человека.

**Svetlana Igorevna Glushkova,**

Doctor of Political Sciences, Professor,  
Head of Human Rights Chair,  
Director of Liberal Arts University Center  
for Legal Education and Human Rights,  
Liberal Arts University – University for Humanities (Yekaterinburg),  
the Chairperson of the Sverdlovsk Regional Office  
of the Russian Political Science Association

**The Development of Human Rights Education:  
International Standards and National Experience  
(In Follow-up of the Participation in the Forum in Turkmenistan)**