

Основные направления экономической реформы в целях повышения жизненного уровня граждан России

Аннотация. В статье обсуждаются различные аспекты экономической реформы России. Предлагается изменение структуры налогообложения в целях повышения его эффективности, рекомендуются меры по снижению расходов бюджета и концентрации рынка. Также обсуждаются меры нефискального характера.

Ключевые слова: экономика России; экономическая реформа; налоги; бюджеты; нефискальные меры

Первая, самая очевидная и настоятельная мера, – снижение налогов. Отношение выплачиваемых налогов к ВВП в России составляет примерно 38 %¹. Эта цифра – средняя в мире, есть страны, где она меньше². Налоги надо снижать, ради того, чтобы а) обеспечить быстрый экономический рост³; б) укрепить налоговую дисциплину.

В рамках этой группы мер первое, что надо сделать, – отменить налог на имущество организаций, поскольку он наказывает бизнес за осуществление инвестиций.

Следующая мера – отмена налога на прибыль с той ее части, которая идет на развитие производства. Здесь могут применяться разные инструменты: налоговые кредиты и гранты, отказ от налогообложения нераспределенной прибыли, 100%-ная амортизация⁴. Последнее в условиях России представляется наиболее эффективным, так как не потребует прямых выплат из бюджета, сложных механизмов возврата средств и дает гарантии того, что деньги будут потрачены именно на пополнение основного капитала.

Третье – снижение взносов на социальные нужды. Среди всех налогов, взимаемых в России, этот международными экспертами признан самым тяжелым. Поэтому его ставку надо снизить с 30 до 20 % от зарплаты.

Четвертое – снизить налоги на малый бизнес. Для этого надо а) резко расширить сферу действия упрощенной налоговой системы и б) снизить ставку с 6 до 3 % к выручке.

Пятое – надо постепенно отменять экспортные пошлины. Они приводят, во-первых, к тому, что российские экспортеры теряют зарубежные рынки. Во-вторых, страна лишается валютных поступлений. В-третьих – экспортные компании теряют прибыль и, как следствие, осуществляют меньше инвестиций. В-четвертых – снижается престиж России на мировой арене. В-пятых – происходит дестабилизация мировых рынков.

* **Сергей Александрович Мицек**, декан факультета бизнеса и управления, заведующий кафедрой финансов и бухгалтерского учета АНО ВО «Гуманитарный университет», д-р экон. наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации (г. Екатеринбург).

E-mail: sergey.mitsek@gmail.com

¹ Расчет автора на основе: [5; 3].

² Подробности можно найти в: [13].

³ Математическое доказательство того, что любой налог вреден экономическому росту, можно найти, например, в: [11, ch. 10].

⁴ Краткое описание налоговых инструментов поощрения инвестиций можно найти, например, в: [10].

Как компенсировать потери бюджета от предлагаемого снижения налогов?

Первая мера – сокращение неэффективных расходов. Примерно 15 % консолидированного бюджета России тратится на статью «Национальная экономика», значительная часть этих средств направляется на поддержку убыточных предприятий⁵, что крайне нерационально в долгосрочном аспекте. Кроме того, такая политика не дает развиваться эффективным предприятиям.

Работникам обанкротившихся компаний следует за государственный счет помочь переквалифицироваться на востребованные профессии и/или переселиться в те регионы, где налицо дефицит рабочей силы.

Второе – необходимо всеобщее сокращение затрат бюджета, за исключением тех, которые требуются самым настоятельным образом⁶.

Третье – минимизация субсидий производителям. Поддержку бедняков гораздо эффективнее осуществлять в виде адресной помощи, поскольку от снижения цен на продукцию получают выгоды не только нуждающиеся, но и те, кому помощь не особенно нужна. Кроме того, субсидии искажают цены факторов производства и потому не стимулируют их рациональное использование и инновации⁷.

Четвертое – устранение неоправданных монополий и связанных с ними привилегий. Среди стран – членов ОЭСР и сотрудничающих с ней по концентрации рынков Россия занимает второе место после Мексики [12, р. 62]⁸. Необходимо сохранить лишь эффективные монополии, а на остальных рынках создать конкурентные условия и отменить неоправданные льготы.

Вполне возможно, что для компенсации бюджетных потерь всех этих мер будет достаточно. В противном случае придется вводить новые налоги, но постараться сделать так, чтобы они не мешали экономическому росту.

Первое, что можно предложить в этом направлении, – повышение импортных пошлин, совокупная величина которых сегодня составляет лишь около 3 % от совокупной ценности импорта⁹. Пошлинами должны облагаться следующие импортные товары:

- 1) предметы роскоши и деликатесы, алкоголь и табак;
- 2) товары, имеющие отечественные аналоги, не уступающие по качеству импортным;
- 3) товары, производство которых отечественные производители могут освоить в разумные сроки;
- 4) товары, в торговле которыми партнер использует дискриминационные методы и/или получает субсидии от правительства своей страны.

Второе – введение прогрессивного подоходного налога. При этом шкала не должна быть слишком крутой, чтобы не лишить стимулов средний класс. Прогрессия должна начинаться лишь с доходов, превышающих 1 миллион рублей в месяц, а высокая ставка (свыше 50 %) – относиться лишь к очень высоким доходам.

Третье – введение высоких налогов на роскошь для очень богатых состояний.

Четвертая – введение налога с розничных продаж, доходы от которого должны поступать в муниципальные бюджеты. Данным налогом, однако, не должны облагаться товары первой необходимости.

⁵ Расчет автора на основе: [5; 3].

⁶ Такая мера означает реализацию четвертого из принципов эффективного налогообложения Адама Смита. Подробный разбор в: [4, кн. V, гл. II].

⁷ Подробнее об этом: [2, гл. 3–4].

⁸ Анализ влияния концентрации рынков в России на производительность в: [14].

⁹ Расчет автора на основе: [5; 3; 9].

Пятое – расширение сферы акцизного обложения. Акцизы, во-первых, относительно легко взимаются¹⁰ (поэтому в царской России они занимали большую долю бюджета) [6, с. 198], во-вторых, многие товары в России освобождены от акцизного обложения.

Шестое – постепенное повышение НДС в качестве компенсации за отмену пошлин на экспорт полезных ископаемых.

Еще одна неотложная мера – пенсионная реформа. Нынешняя система, основанная на солидарности поколений, устарела, ибо не стимулирует пенсионные отчисления, так как лицо в этой системе платит за других лиц, пока само работает. Надо осуществить реформу, подобную той, что была проведена в Чили в 1970-х гг., в рамках которой работник сам выбирает пенсионный фонд и пенсионный план и, самое главное, следит за накоплением средств на своем пенсионном счете¹¹.

Также требуется наведение порядка в межбюджетных отношениях. Идеалом должен быть бюджетный федерализм, при котором регион полностью покрывает свои расходы за счет собираемых на его территории налогов. Очевидно, что для такой страны, как Россия, где регионы весьма по-разному наделены природными ресурсами и имеют разное местоположение относительно транспортных путей, последовательное применение данного принципа невозможно. Но опубликовать статистику в общедоступных справочниках о том, сколько регион собирает налогов, сколько из них он отчисляет в федеральную казну, а сколько ему поступает из нее обратно, – следовало бы. И на основе ее анализа скорректировать межбюджетную политику. Аналогичную меру надо осуществить для взаимоотношений региональных и муниципальных бюджетов. И, уж точно, добиться того, чтобы юридические лица, работающие на территории субъекта, отчисляли налог на прибыль именно в его казну¹².

Помимо указанных фискальных мер необходимы меры политического, социального и морального плана.

Первое – защита частной собственности. Никакие меры не будут иметь эффекта до тех пор, пока бизнес опасается за свою жизнь и собственность.

Второе – власть, бизнес и народ должны учиться взаимным уступкам. Власть не должна рассматривать бизнес просто в качестве машины по выдавливанию налогов. Бизнес должен их честно платить и поставлять народу качественные товары. А народ – перестать требовать от власти и бизнеса всего бесплатного.

Власть должна создать внятные, честные и равные для всех правила игры. Необходима формулировка законов в такой форме, которая понятна рядовым гражданам, а также плотная работа власти совместно с бизнесом, чтобы разработать законы, которые не мешали бы ему действовать¹³.

В свою очередь, российский бизнес должен регулярно повышать квалификацию – свою и своих работников. Многие беды, с которыми сталкиваются предприниматели, проистекают не из-за плохих законов, а от их собственной безграмотности. У нас много прекрасных учебных заведений и хорошо образованных преподавателей, у которых бизнес мог бы почерпнуть новые идеи и, самое главное, перенять научные методы управления.

¹⁰ Анализ эффективности применения различных видов налогов, который провел Милль [4, кн. V, гл. VI], актуален и сегодня.

¹¹ Обзор пенсионных систем можно найти, например, в: [8].

¹² Анализ межбюджетных отношений см., например, в: [1].

¹³ Всемирно известный перуанский экономист Эрнандо де Сото убедительно показал, что случается, если власть проводит противоположную политику [7].

Литература

1. Всемирный Банк. Доклад об экономике России № 45: Темпы восстановления экономики в России ускоряются [Электронный ресурс] // Всемирный Банк. – 2021. – Май. – URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35653> (дата обращения: 20.09.2021).
2. Всемирный Банк. Российская Федерация, комплексное диагностическое исследование экономики: пути достижения всеобъемлющего роста [Электронный ресурс] // Всемирный Банк. – 2016. – URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/477441484190095052/Russian-Federation-Systematic-country-diagnostic-Pathways-to-inclusive-growth> (дата обращения: 20.09.2021).
3. Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН, группа RIM [Электронный ресурс] : официальный сайт. – URL: <http://www.macroforecast.ru> (дата обращения: 20.09.2021).
4. Милль Дж. Ст. Основы политической экономии : в 3 т. – М. : Прогресс, 1981.
5. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : официальный сайт. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document/?group_type=&q_4=Консолидированный+бюджет&DOCUMENT_NUMER_4 (дата обращения: 20.09.2021).
6. Россия : энциклопедический словарь. – Л. : Лениздат, 1991. – 922 с.
7. Сото Э де. Загадка капитала : Почему капитализм торжествует на Западе и терпит поражение во всем остальном мире / пер. с англ. Б. Пинскер. – М. : Олимп-Бизнес, 2004. – 263 с.
8. Уайтхауз Э. Пенсионная панорама: пенсионные системы 53 стран : пер. с англ. – М. : Весь мир, 2008. – 223 с.
9. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : официальный сайт. – URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 20.09.2021).
10. Crumbley D. L., Friedman J. P., Anders S. B. Dictionary of tax terms. – Barrons' Educational Series, 1994. – 358 p.
11. Dornbusch R., Fischer S., Startz R. Macroeconomics. – 11th ed. – New York : McGraw Hill : Irwin, 2011. – 640 p.
12. OECD Economic Surveys: Russian Federation. – OECD, December 2011. – URL: https://www.oecd-ilibrary.org/economics/oecd-economic-surveys-russian-federation-2011_eco_surveys-rus-2011-en (дата обращения: 28.08.2012).
13. Paying Taxes // Doing Business (World Bank Group). – URL: <https://www.doingbusiness.org/en/data/exploretopics/paying-taxes> (дата обращения: 20.09.2021).
14. Wildnerova L., Blochliger H. What makes a productive Russian firm? A comparative analysis using firm – level data : OECD Economic Department Working Papers 1592. – OECD, 2019. – URL: [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=ECO/WKP\(2019\)62&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=ECO/WKP(2019)62&docLanguage=En) (accessed: 17.02.2020). – DOI 10.1787/8590f752-en.

Sergey Alexandrovich Mitsek,

Dr. Sci. (Economics), Assoc. Prof., Dean of Business and Management Faculty, Head of Finance and Accounting Chair, Liberal Arts University – University for Humanities (Yekaterinburg), Honorary Worker of Higher Education of the Russian Federation

The Basic Directions of Economic Reform for Improving the Living Standards of Russian Citizens

Abstract. The article discusses various aspects of economic reform in Russia. The author proposes changes in the structure of taxation in order to increase its efficiency, and measures to reduce budget expenditures and market concentration. The paper also highlights non-fiscal measures.

Keywords: Russian economy; economic reform; taxes; budgets; non-fiscal measures