

**Актуальные вопросы антикоррупционного просвещения,
общественного контроля, противодействия коррупции
(обзорная статья по итогам Антикоррупционного форума
Свердловской области в 2021 году)**

Аннотация. В обзорной статье рассмотрены основные вопросы, которые обсуждались на тематических секциях и пленарном заседании Антикоррупционного форума Свердловской области. Среди них – сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти по противодействию коррупции; повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов, и др.

Ключевые слова: противодействие коррупции, антикоррупционное просвещение, гражданское общество, органы государственной власти, общественные палаты, общественные советы

С 1 по 9 декабря 2021 г. Департаментом внутренней политики Свердловской области (далее – Департамент ВП СО) совместно с Общественной палатой Свердловской области (далее – ОП СО) был проведен **Антикоррупционный форум Свердловской области** (далее – Форум), в котором приняли участие более 1 000 человек в режиме видео-конференц-связи: представители органов государственной власти, некоммерческих организаций, научного и предпринимательского сообщества, правоохранительных и контрольно-надзорных органов СО, члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти СО, члены Общественной палаты СО и общественных палат (советов) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В рамках Форума успешно прошли *шесть тематических секций*:

1. **Конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти по противодействию коррупции** (1 декабря 2021 г.). Организатором выступила Общественная палата СО. Руководителями секции, в которой приняли участие 180 чел., были В. И. Винницкий, заместитель председателя ОПСО, член Общественной палаты РФ (далее – ОП РФ), В. А. Щукин, член ОПСО, председатель рабочей группы по противодействию коррупции.

2. **Повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов** (2 декабря 2021 г.). Организаторами выступили юридический факультет, Центр правового просвещения и прав человека (далее – Центр) Гуманитарного университета и Департамент ВП СО. Руководитель секции, в которой приняли участие 345 человек, С. И. Глушкова, завкафедрой прав человека, директор Центра, координатор программы «Общество против коррупции». Поддержку в организации тематической секции оказали проректор по проектной деятельности и молодежной политике УрГПУ И. А. Попп

* Анна Борисовна Вуберман, главный специалист отдела по взаимодействию с субъектами общественного контроля, общественными организациями и казначеством Департамента внутренней политики Свердловской области (г. Екатеринбург).

Светлана Игоревна Глушкова, завкафедрой прав человека АНО ВО «Гуманитарный университет», председатель Свердловского регионального отделения РАПН, координатор программы «Общество против коррупции» (г. Екатеринбург).

и директор Центра дополнительного образования УрИУ РАНХиГС при Президенте РФ О. Н. Дзюба.

3. Профилактика и противодействие коррупции в «деловой» сфере (3 декабря 2021 г.). Организатором выступил Союз малого и среднего бизнеса СО (далее – Союз). Руководитель секции, в которой приняли участие 86 человек, – президент Союза А. А. Филиппенков.

4. Опыт реализации исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории СО, Концепции взаимодействия органов государственной власти СО, органов местного самоуправления муниципальных образований и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции (6 декабря 2021 г.). Организаторами выступили Институт государственного управления и предпринимательства УрФУ имени первого Президента России Б. Н. Ельцина и Департамент ВП СО. Руководитель секции, в которой приняли участие 60 человек, – Г. А. Банных, доцент УрФУ.

5. Правовые основания деятельности средств массовой информации по борьбе с коррупцией (7 декабря 2021 г.). Организаторами секции выступило Свердловское региональное отделение ООО «Ассоциация юристов России» (далее – СРО АЮР). Руководитель секции, в которой приняли участие 60 человек, – А. Д. Елизаров, член Попечительского совета СРО АЮР, руководитель ООО «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти».

6. Молодежный научно-правовой фестиваль «Урал без коррупции» (8 декабря 2021 г.). Организаторами выступили СРО ВОО «Молодая гвардия Единой России», Молодежный парламент СО, Союз малого и среднего бизнеса СО. Руководителями фестиваля, в котором приняли участие 40 человек, выступил А. Д. Николаев, руководитель СРО ВОО «Молодая гвардия Единой России» СО; трансляция дискуссии «Урал без коррупции» насчитывает более 2 000 просмотров. Наряду с этим, в рамках форума с 1 по 8 декабря 2021 г. в Свердловской области прошли 11 фестивалей «Урал без коррупции» в муниципальных образованиях Свердловской области, в том числе в Рефтинском, Качканарском, Серовском, Новоуральском, Каменском городских округах, и в городских округах Верхняя Пышма, Сухой Лог. В рамках дискуссий участники (более 200 человек) обсудили вопросы противодействия коррупции и высказались на тему инструментов борьбы с коррупционными проявлениями.

9 декабря 2021 г. на *Пленарном заседании* форума выступили следующие спикеры: председатель Общественной палаты СО А. Ю. Левин; О. Л. Чемезов, и.о. вице-губернатора СО; Д. Г. Жуков, председатель Комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности Законодательного Собрания СО. Участники пленарного заседания, как и тематических секций в целом, обсудили практику взаимодействия институтов гражданского общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере профилактики и противодействия коррупции на территории области. Многие из выступающих отмечали, что в Свердловской области создаются необходимые условия для реализации эффективной политики противодействия коррупции, прежде всего благодаря совместным усилиям органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Основные идеи и проблемы, обсуждавшиеся в выступлениях на тематических секциях

Зам. председателя ОП СО, член ОП РФ **В. И. Винницкий**, выступая на секции **«Конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти по противодействию коррупции»**, отметил, что одним из основных элементов механизма противодействия коррупции помимо правоохранителей являются институты гражданского общества. И это подчеркивается, в том числе, Национальными планами противодействия коррупции, утвержденными Президентом РФ. В частности, он напомнил участникам, что в Плате на 2021–2024 гг. идет речь о расширении участия граждан и НКО в противодействии коррупции; о повышении эффективности работы субъектов общественного контроля в этом направлении; о привлечении добровольческих движений к антикоррупционной работе.

В Свердловской области растет количество общественных объединений и организаций, с которыми активно взаимодействуют государственные органы и органы местного самоуправления. Таких организаций порядка 400, из них 17 имеют в уставе задачи по противодействию коррупции. Самой популярной формой взаимодействия стали заседания рабочих групп по вопросам профилактики и противодействия коррупции – это 39 % всех мероприятий в государственных органах и 25 % всех мероприятий в органах местного самоуправления.

Он отметил, что Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» устанавливается приоритет коллективных форм общественного контроля через общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Субъектами общественного контроля в Российской Федерации являются Общественная палата РФ; общественные палаты субъектов РФ; общественные палаты (советы) муниципальных образований; общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ.

В Свердловской области 112 субъектов общественного контроля: Общественная палата региона, 73 муниципальных общественных палаты, 32 общественных совета при исполнительных органах государственной власти, 5 общественных советов при администрациях управленческих округов и общественный совет при Законодательном Собрании СО. В числе самых востребованных форм общественного контроля остаются: общественный мониторинг, общественные проверки, общественные экспертизы, общественные слушания.

Региональная Общественная палата является одним из координаторов деятельности общественных институтов в сфере противодействия коррупции, в том числе благодаря программе «Общество против коррупции». С целью активизации работы по общественному контролю в муниципальных образованиях Общественной палатой созданы рабочие группы, ориентированные по управленческим округам. Проводятся выездные заседания, точечные консультирования представителей муниципальных палат, а также комплексные мероприятия – семинары, разработка методических материалов. В Общественной палате также функционирует Рабочая группа по противодействию коррупции, осуществляется взаимодействие с Союзом малого и среднего бизнеса, некоммерческими организациями. Профилактические мероприятия антикоррупционной направленности проводятся при сотрудничестве с Общественным советом при ГУ МВД России по Свердловской области (руководитель совета В. Н. Красильников). Представители Общественной палаты регулярно принимают участие в заседаниях Комиссии по координации работы по

противодействию коррупции в Свердловской области и Рабочей группы по взаимодействию с институтами гражданского общества при данной Комиссии.

В рамках взаимодействия с Общественной палатой РФ члены региональной палаты участвуют в круглых столах, «нулевых чтениях», общественных слушаниях, в том числе антикоррупционной направленности.

С 2016 г. Общественной палатой СО успешно реализуется проект «Стань участником общественного контроля». На сайте палаты можно заполнить соответствующую форму, описав суть своей жалобы. За это время поступило более 10 тысяч сообщений. Часть из них имеет коррупционную составляющую.

Еще одним важным звеном в антикоррупционной деятельности, как отметил В. И. Винницкий, являются общественные советы при исполнительных органах власти, работа которых в целом отлажена: ежеквартально проводятся заседания, изучаются планы закупок ведомств, планы и отчеты деятельности ведомств по противодействию коррупции. Кроме того, все общественные советы проводят экспертизы проектов нормативных актов тех ведомств, при которых они образованы, принимают участие в работе аттестационных комиссий, комиссий по противодействию коррупции, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Деятельность общественных палат муниципальных образований, как подчеркнул в своем выступлении В. И. Винницкий, не столь организована. Большая часть из них в той или иной степени испытывает трудности в антикоррупционной работе. Среди негативных факторов, препятствующих проведению антикоррупционных мероприятий, чаще всего называется отсутствие у членов палат специальных знаний и опыта, а также отсутствие методических материалов. Кроме того, члены палат жалуются на недостаточное финансирование, отсутствие экспертной поддержки, отсутствие инициативы со стороны членов общественной палаты, преклонный возраст членов палаты и их занятость по основному месту работы.

В. И. Винницкий отметил, что сообщений о коррупционных нарушениях в общественных палатах приходит сравнительно немного. Но и это количество в некоторых случаях разрешать не удастся. Среди причин – недостаточное участие исполнительных и правоохранительных органов власти, а также недостаточный авторитет общественных палат и невозможность привлечь к разрешению жалоб профессиональных юристов.

Но несмотря на негативные аспекты, с каждым годом большинство общественников становятся более заинтересованными, профессиональными и погруженными в деятельность. Препятствия для эффективной работы субъектов общественного контроля вполне устранимы и устраняются. Общественная палата региона и Департамент внутренней политики работают в этом направлении не один год, проводя семинары и распространяя рекомендации по проведению мероприятий общественного контроля. И в 2022 г. мы совместными усилиями продолжим развивать гражданские институты в Свердловской области, в том числе для работы в сфере противодействия коррупции.

В докладе «**Об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области**» начальник отдела по взаимодействию с субъектами общественного контроля, общественными организациями и казачеством Департамента ВП СО **Д. С. Протасов** отметил, что в Свердловской области сложилась система институтов гражданского общества, участвующих в противодействии коррупции. Так, субъектами общественного контроля, действующими на территории Свердловской области, являются следующие: 1) общественные организации, уставными задачами которых является участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции; 2) общественно-политические и некоммерческие организации, которые в своей практиче-

ской деятельности реализуют мероприятия, направленные на профилактику и противодействие коррупционным проявлениям; 3) экспертное сообщество. Анализ сведений по итогам участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции представлен в ежегодном докладе «Об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области».

В докладе **«О взаимодействии субъектов общественного контроля с органами государственной власти по вопросам противодействия коррупции в Свердловской области»** член Общественной палаты СО **А. М. Киселев** отметил необходимость сотрудничества ОП СО с Центром управления регионом (далее – ЦУР), созданным в Свердловской области в соответствии с поручением Президента РФ. По «тепловой карте» сотрудники ЦУР смогут фиксировать всплески обращений по определенным вопросам в тех или иных муниципалитетах и реагировать на более актуальные проблемы. По его мнению, именно механизм реагирования ответственных ведомств на ту или иную информацию из социальных сетей и с других ресурсов в эпоху цифровых технологий – наиболее прогрессивный и действенный подход в сфере взаимодействия власти и общества.

Анализируя деятельность субъектов общественного контроля, А. М. Киселев подчеркнул, что общественный мониторинг проводится чаще в сфере ЖКХ и благоустройства. Общественные экспертизы проводились в отношении проектов решений представительных органов власти (в частности, о внесении изменений в устав), постановлений глав муниципальных образований, программы комплексного развития социальной инфраструктуры, программы развития муниципальных учреждений.

Большая часть общественных палат муниципальных образований в той или иной степени испытывает трудности в антикоррупционной работе. Среди негативных факторов, препятствующих проведению антикоррупционных мероприятий, респонденты чаще всего называют отсутствие у членов палат специальных знаний и опыта (65 % опрошенных) и отсутствие методических материалов (30 % опрошенных). В то же время нужно отметить, что противодействие коррупции не является для общественных палат муниципальных образований основным направлением работы. Согласно опросу, чаще всего их деятельность посвящена решению конкретных вопросов в сфере ЖКХ, благоустройства и здравоохранения. На противодействие коррупции направлено, как правило, примерно 20 % всех мероприятий общественных палат. В целом работа общественных палат далека от идеала. Однако ее значимость становится очевидной как для самих общественников, так и для органов власти всех уровней; вследствие этого растут объемы и эффективность реализуемых мероприятий, а вместе с этим ответственность и авторитет гражданского общества.

Представитель Национального Комитета общественного контроля и противодействия коррупции в Свердловской области, Президент регионального отделения ВПА-МПА **В. В. Кольцов** отметил, что очевиден сохраняющийся правовой нигилизм современного общества, некоторые чиновники и ряд сотрудников правоохранительных органов пренебрегают исполнением федерального законодательства, преследуя корыстные и корпоративные цели. В этих условиях наиболее действенным и эффективным рычагом являются подразделения прокуратуры. Только строгое выполнение законодательства и конкретные результаты по привлечению виновных лиц, расхитителей и коррупционеров поможет взять контроль за этим направлением.

На **секции по антикоррупционному просвещению** большой интерес вызвало выступление старшего помощника прокурора Свердловской области по правовому обеспечению **В. В. Гурьшевой** с докладом на тему **«О роли органов про-**

куратуры в антикоррупционном просвещении государственных и муниципальных служащих, подрастающего поколения». В докладе было отмечено, что за 9 месяцев 2021 г. количество коррупционных деяний в РФ увеличилось почти на 13 %, это практически 30 тысяч преступлений, практически каждое второе из которых приходится на факты взяточничества. В Свердловской области зарегистрировано 467 коррупционных преступлений, органами прокуратуры выявлено около 4 тысяч нарушений законов о противодействии коррупции, из них почти 2,5 тысячи – это нарушения, допущенные на государственной и муниципальной службе. По актам прокурорского реагирования свыше 800 человек привлечено к разным видам ответственности, включая административную и дисциплинарную, с утратой доверия уволено 18 лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 27 уголовных дел. Статистические данные свидетельствуют только об одном: о необходимости с еще большим вниманием относиться ко всему, что так или иначе связано с реализацией мероприятий по противодействию коррупции.

В августе 2021 г. Президентом РФ утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 гг., который предусматривает проведение государственными органами, органами местного самоуправления и организациями комплекса мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений. От того, как будет организована работа по профилактике коррупционных правонарушений на государственной и муниципальной службе, во многом зависят результаты проводимых на протяжении ряда лет реформ государственной службы и государственного управления, а также статус и уровень доверия населения к органам власти федерального, регионального и муниципального уровня.

В силу полномочий, предоставленных Федеральным законом «О прокуратуре РФ» и исходя из положений Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», органы прокуратуры выступают в роли надзорного органа и в качестве субъекта профилактики правонарушений. Деятельность прокуратуры СО, в целях формирования антикоррупционных стандартов поведения, нетерпимого отношения к проявлениям коррупции среди государственных и муниципальных служащих, а также представителей молодого поколения проводится на системной основе. Генеральным прокурором РФ поставлена задача максимального использования имеющегося потенциала органов прокуратуры. В качестве примера плодотворного сотрудничества в этой сфере В. В. Гурышева отметила взаимодействие на протяжении нескольких лет прокуратуры области и регионального Департамента противодействия коррупции и контроля, в том числе в рамках реализации областной программы по профилактике коррупции.

Прокуроры используют все без исключения формы правового просвещения, в том числе выступления в средствах массовой информации, проведение лекций, семинаров, распространение социальной рекламы и информационно-разъяснительных материалов. Так, в Свердловской области за 9 месяцев 2021 г. было проведено более 400 просветительских мероприятий на антикоррупционную тематику. Среди них и различные мероприятия с государственными и муниципальными служащими. Данные мероприятия проводятся как по инициативе прокуратуры, так и по приглашению заинтересованных в этом ведомств и организаций. При выборе тематики своих выступлений прокуроры учитывают практику прокурорского надзора, наиболее актуальные положения антикоррупционного законодательства, анализ обращений, которые поступают в органы прокуратуры. Предметом разъяснительной работы среди государственных и муниципальных служащих являются правовые основы законодательства о противодействии коррупции, обязанности, ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы, вопросы предотвращения и урегулирования конфликта

интересов на службе, обязанность уведомления о фактах склонения к совершению коррупционного правонарушения, предоставления сведений о доходах и имуществе на себя и членов семьи. В ходе мероприятий отдельно речь также идет о неотвратимости наказания, которое последует в случае совершения коррупционного правонарушения, приводятся конкретные примеры из прокурорской и судебной практики.

Проводится комплекс праворазъяснительных и правовоспитательных мероприятий на антикоррупционную тематику со школьниками и молодежью. Такая работа с подрастающим поколением требует повышенного внимания, так как от этого во многом зависит будущее России. В целях привлечения молодежи к вопросам борьбы с коррупцией, формирования у них негативного отношения к любым ее проявлениям, помимо лекций, прокурорские работники совместно с образовательными организациями, представителями общественности проводят интеллектуальные игры, правовые викторины, творческие конкурсы. В ходе мероприятий ребятам приводят интересные и поучительные примеры из практики, рассказывают о последствиях коррупции и ответственности за них.

Генеральная прокуратура РФ уже на протяжении ряда лет выступает инициатором проведения международного молодежного конкурса социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции»; и с каждым годом количество молодых людей, желающих принять участие, только растет. В работе с молодежью важно наряду с зарекомендовавшими себя формами пропаганды искать и использовать новые подходы. С 2022 г. прокуратура СО начинает активную правопросветительскую работу в социальных сетях. Особенно, как отметила В. В. Гурьева, в процессе воспитания молодого поколения важен личный пример, активная гражданская позиция родителей и педагогов во всех звеньях образования, в целом всей образовательной системы, в которой формируется человек, начиная с ранних лет.

Также на секции по антикоррупционному просвещению выступили начальник отдела государственной службы и кадров Министерства образования и молодежной политики СО **В. В. Пьянков** с сообщением на тему «**Антикоррупционное просвещение обучающихся и молодежи в Свердловской области**»; проректор по проектной деятельности и молодежной политике УрГПУ **И. А. Попп** – на тему «**Проектный подход в реализации антикоррупционного просвещения молодежи**»; исполнительный директор РОО «Форум женщин Урала» председатель Свердловского Областного родительского комитета **Л. В. Золотницкая** – на тему «**Роль родителей в формировании правового сознания детей**»; завкафедрой прав человека Гуманитарного университета, координатор программы «Общество против коррупции», председатель Свердловского РО РАПН **С. И. Глушкова** – с докладом на тему «**Развитие антикоррупционного просвещения и образования в Свердловской области**».

Наряду с этим на секции по антикоррупционному просвещению выступила с докладом «**Реализация антикоррупционной политики в государственных и муниципальных учреждениях**» **О. Н. Дзюба**, канд. юрид. наук, доцент, директор Центра дополнительного образования УрИУ РАНХиГС. Она отметила, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона “О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам”» от 03.12.2012 № 231-ФЗ была внесена новая норма в Федеральный закон «О противодействии коррупции», а именно статья 13.3, в соответствии с которой на организации возложили обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами; 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов; 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов. Однако это не полный перечень мер, рекомендованных учреждениям для предотвращения совершения коррупционных правонарушений работниками и служащими. Эффективным инструментом, направленным на предупреждение и пресечение коррупционных нарушений в деятельности учреждения, снижение рисков коррупционных проявлений и формирование у работников учреждения, независимо от занимаемой ими должности, этических стандартов антикоррупционного поведения и стойкого неприятия коррупционных практик является антикоррупционная политика.

Департаментом противодействия коррупции и контроля СО подготовлен проект рекомендаций по разработке антикоррупционной политики. Так, в частности, антикоррупционная политика определяется рамочным документом, формирующим основные подходы к реализации антикоррупционных мер, и представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждения, на основании которого осуществляется подготовка локальных нормативных актов организации в сфере предупреждения и противодействия коррупции. Антикоррупционной политикой учреждения могут быть предусмотрены антикоррупционные стандарты, включающие в себя требования к поведению работников данной организации, соблюдение норм профессиональной и служебной этики, исключение ситуаций конфликта интересов или получения каких-либо необоснованных выгод.

В докладе «**Основные направления антикоррупционной политики в УрГПУ**» главный специалист управления по обеспечению безопасности, антикоррупционной деятельности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям УрГПУ, председатель комиссии по противодействию коррупции **Н. А. Абрамов** отметил, что когда мы слышим термин «коррупция», то связываем его в первую очередь с чиновниками, а также с сотрудниками силовых структур. Но, как показывает практика, коррупция стала проникать и в другие сферы, в том числе и в образование. Руководители образовательных организаций ведут активную работу по профилактике коррупционного поведения, а в случае обнаружения коррупционных проявлений – по борьбе с ними. Одним из главных направлений деятельности образовательных учреждений на современном этапе борьбы с коррупционными проявлениями является формирование у работников, студентов гражданской позиции, проявляющейся в антикоррупционном поведении.

Основными целями антикоррупционной политики УрГПУ являются: 1) формирование у работников университета, обучающихся, контрагентов и иных лиц единого понимания неприятия коррупции в стенах университета в любых формах и проявлениях; 2) обобщение и разъяснение основных требований законодательства РФ в области противодействия коррупции, применяемых в университете; 3) формирование антикоррупционной культуры; 4) минимизация риска вовлечения работников и обучающихся университета в коррупционную деятельность; 5) обеспечение выполнения запланированных мероприятий по противодействию коррупции. Работники университета, непосредственно занимающиеся вопросами антикоррупционной политики, понимают, что антикоррупционное воспитание

обучающихся – это процесс долгий по времени, но в конечном итоге наиболее эффективный по возможным последствиям. Именно молодое поколение будет нести в общество антикоррупционное правовое сознание и антикоррупционную правовую культуру.

Выступление команды **проекта «Жизнь без коррупции»** на секции по антикоррупционному просвещению было представлено Л. И. Катеринич, Л. В. Тужиковой, А. Н. Тишовой. **Л. И. Катеринич**, зам. председателя Свердловской Ассоциации профсоюзных организаций студентов (далее – СВАПОС), руководитель проекта, отметила следующее: 1) в течение четырех лет СВАПОС совместно с лабораторией «Сила решений» ведут просветительскую работу среди студентов вузов в рамках проекта «Жизнь без коррупции: формирование в молодежной среде нетерпимости к коррупционному поведению, развитие у молодых людей гражданской осознанности и компетентности в реализации своих прав, свобод и обязанностей». Проект неоднократно был признан победителем конкурса среди НКО на получение субсидии из областного бюджета и реализуется при поддержке Министерства образования и молодежной политики Свердловской области. Семинары-практикумы по проекту прошли в разные годы в УрГПУ, УрГЮУ, УИУ РАН-ХиГС, дважды в УрГЭУ и Гуманитарном университете, в УИ ГПС МЧС России. Всего за это время проведено 10 семинаров-практикумов, слушателями которых стали 300 студентов разных вузов.

Л. В. Тужикова, эксперт в сфере коммуникаций, ведет блок по информационному сопровождению проекта. А. Н. Тишова, автор программы, руководитель лаборатории «Сила решений», эксперт в сфере бизнеса, освещает психологические аспекты такого явления, как коррупция, ведет практическую часть семинара, юрист с большим опытом работы Н. Д. Данилина рассматривает с участниками правовые аспекты коррупции. Проект учит молодежь жить без коррупции, а именно: знать свои права и обязанности, уметь распознавать коррупционные проявления, не втягиваться в коррупцию, осознать свою собственную позицию в отношении коррупции и принимать собственное решение в трудных ситуациях.

Л. В. Тужикова отметила: актуальность проекта определяется, с одной стороны, тем, что коррупция является экономической, политической и социальной проблемой современности, а с другой – низким уровнем антикоррупционного правосознания населения, в том числе молодежи. В социологии есть такое понятие, как «социальный иммунитет» – это способность противостоять воздействиям внешних деформаций с целью сохранения социального здоровья и социализации личности в целом. Коррупция имеет глубокие исторические корни, психологические и социальные причины. Необходимо формировать правосознание и антикоррупционную психологию молодого поколения, «прививать иммунитет против коррупции». **А. Н. Тишова**, автор идеи, руководитель лаборатории «Сила решений» и партнер проекта «Жизнь без коррупции» отметила: каждый семинар-практикум проекта включает 4 блока: исторический, юридический, психологический и бытовой аспекты коррупции. Тому, как не примкнуть к нарушителям закона, как противостоять соблазну использовать должностные властные полномочия и доверенные права в целях личной выгоды, участники учатся во втором блоке. Мы рассматриваем некоторые составы коррупционных преступлений на конкретных примерах из реальных уголовных дел. Главное противоядие коррупции – неучастие в ней.

В блоке ТРИЗ (теория решения изобретательских задач) на примере народных сказок участникам предлагается творчески выработать решения, позволяющие иметь, что хочешь, без игнорирования и зависимости от коррупционной действительности. Стремясь к идеальному результату, важно принимать правильные решения. А правильное решение по стандартам ТРИЗ должно быть экологично,

экономично, этично, успешно, и принято вовремя. При рассмотрении психологических аспектов участники проигрывают, в узнаваемых ситуациях, разные модели поведения и получают обратную связь наставников с элементами коучинга. Основные выводы и открытия касаются личностных инсайтов. Знать и хотеть необходимо, но этого недостаточно. Нужно стараться в любой ситуации оставаться человеком, а значит, помогать, сохранить свое «Я», достоинство, близких в границах закона и чести. Каждый наш семинар-практикум по проекту, как подчеркнула А. Н. Тишова, служит профилактическим средством, создает условия для выработки иммунитета против коррупционных отношений и различного рода коррупционных проявлений, формирует осознанную, устойчивую внутреннюю позицию относительно любых коррупционных проявлений: «не взять – когда дают, и не дать – когда требуют».

Участниками Антикоррупционного форума в ходе работы тематических секций и пленарного заседания были разработаны предложения, в реализации которых должны участвовать органы государственной власти, органы местного самоуправления совместно с институтами гражданского общества. Среди них прежде всего надо отметить следующие:

1) необходимо продолжить реализацию Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории СО до 2024 года «Общество против коррупции»;

2) усилить информационное сопровождение реализации антикоррупционной политики органами государственной власти СО и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории СО, совместно с институтами гражданского общества, опираясь на принципы открытости и прозрачности, активно использовать социальные сети в работе с референтными группами;

3) рассмотреть возможность учреждения должности Общественного уполномоченного по противодействию коррупции на базе Общественной палаты СО;

4) продолжить предоставление субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий в сфере профилактики и противодействия коррупции в СО;

5) содействовать укреплению авторитета субъектов общественного контроля, расширению сферы применения общественного контроля в СО;

6) организовать и провести обучающие семинары, практикумы по противодействию коррупции – для представителей общественных палат муниципальных образований, расположенных на территории СО, иных представителей институтов гражданского общества;

7) продолжить работу по профилактике и противодействию коррупции в молодежной среде с использованием цифровых технологий в информационно-коммуникационной сети Интернет;

8) Министерству образования и молодежной политики СО, Общественной палате СО совместно с Прокуратурой СО, в целях антикоррупционной пропаганды и просвещения граждан, необходимо предусмотреть разработку видеоматериалов антикоррупционной направленности, которые можно было бы использовать во всех образовательных организациях и учреждениях СО (школы, гимназии, колледжи, университеты);

9) с целью профилактики коррупции в должностные обязанности работников организаций, учреждений необходимо включить обязательный раздел, связанный с запретами и обязанностями в области противодействия коррупции;

10) поддерживать деятельность экспертов по антикоррупционному образованию и просвещению, авторов научных исследований по противодействию коррупции, использовать опыт научного и экспертного сообщества в практической деятельности;

11) обобщить, опубликовать и использовать лучшие практики, положительные примеры по антикоррупционному просвещению и образованию;

12) использовать различные формы учебной и внеучебной работы со старшеклассниками и студентами по противодействию коррупции: лекции, семинары, практикумы, деловые и ролевые игры, встречи с практикующими юристами, сотрудниками прокуратуры, представителями органов власти, институтов гражданского общества, дебаты, дискуссии, круглые столы, конференции, конкурсы творческих работ и др.;

13) более активно использовать проектный подход, работу с кейсами при проведении занятий по противодействию коррупции со старшеклассниками и студентами, представителями различных социальных групп;

14) включить в программу антикоррупционного просвещения и образования вебинары (лекции, практикумы) для педагогов, членов Общественных палат муниципальных образований, расположенных на территории СО;

15) рекомендовать организаторам Антикоррупционного Форума СО продолжать практику представления опыта и практики исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции совместно с институтами гражданского общества, а также привлекать к обмену опытом представителей гражданского общества;

16) рекомендовать государственным, муниципальным и общественным культурно-просветительским организациям СО в своей деятельности отмечать Международный день борьбы с коррупцией, проводить просветительские мероприятия разнообразного формата (лекции, викторины, круглые столы, спектакли и др.) для обширной целевой аудитории, используя опыт *Министерства культуры СО*;

17) рекомендовать органам государственной власти и органам местного самоуправления, общественным объединениям и организациям использовать опыт Департамента молодежной политики *Министерства образования и молодежной политики СО* в сфере организации и проведения мероприятий для и с участием молодежи, в том числе и на основе применения цифровых технологий в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (конкурс в TikTok¹, прямые эфиры в социальных медиа и др.).

Многие участники тематических секций и форума в целом отмечали, что систематическое и эффективное противодействие коррупции возможно прежде всего при условии активного участия в этом процессе всех заинтересованных лиц, органов государственной власти и институтов гражданского общества. Следует оказывать комплексное воздействие на проблему, которое формируется, в том числе, и за счет регулярного обмена опытом и практиками противодействия коррупции в различных сферах, отраслях, территориях.

Анализируя итоги Антикоррупционного форума 2021 года, можно отметить, что его отличительными особенностями (по сравнению с форумами прошлых лет) стали следующие: увеличение общего числа участников, привлечение новых спикеров и экспертов по противодействию коррупции, появление новых тематических секций, разработка новых предложений по антикоррупционному просвещению и образованию, противодействию коррупции во всех сферах, расширение числа представителей гражданского общества, образовательного и академического сообщества – участников форума.

¹ 04.03.2022 г. Роскомнадзор направил письмо TikTok из-за дискриминации российских СМИ, 6 марта TikTok приостановил работу в России из-за новых поправок в российское законодательство (подробнее см.: <https://www.rbc.ru/business/06/03/2022/6224ffe79a7947837fc69e7e>).

Anna Borisovna Vuberman,

chief specialist in the Division for Interaction with Subjects of Public Control, Public Organizations and Cossacks of the Department of Internal Policy in the Sverdlovsk region (Yekaterinburg)

Svetlana Igorevna Glushkova,

Dr. Sci. (Political Science), Head of Human Rights Chair, Liberal Arts University – University for Humanities, Head of Russian Political Science Association in the Sverdlovsk region, coordinator of the program “Society against Corruption” (Yekaterinburg)

Topical Issues of Anti-Corruption Education, Public Control and Combating Corruption (A Follow-Up to the Anti-Corruption Forum of the Sverdlovsk region, 2021)

Abstract. The paper reports the results of the discussions at the thematic sections and the plenary session of the Anti-Corruption Forum of the Sverdlovsk region. The forum participants address a multitude of issues including the cooperation of civil society institutions with the authorities in their work aimed at countering corruption; the promotion of effective educational and other activities designed to rising anti-corruption awareness and popularization of anti-corruption standards in society, etc.

Keywords: anti-corruption, anti-corruption awareness, civil society, government bodies, public chambers, public councils