

НАУЧНЫЕ СОБЫТИЯ | SCIENTIFIC EVENTS

Права человека и современные технологии в контексте научно-технологического развития Российской Федерации (обзор выступлений на межрегиональном круглом столе)

Ольга Ивановна Баженова

МГУ имени М. В. Ломоносова, Москва, Россия

Дмитрий Денисович Коновалов

Первый МГМУ имени И. М. Сеченова (Сеченовский Университет), Москва, Россия

Аннотация. Статья подготовлена по итогам межрегионального круглого стола «Права человека и современные технологии», который состоялся 17 декабря 2022 г. и стал вторым в серии круглых столов о перспективах развития прав человека. В обзорной статье представлены основные положения докладов, посвященных влиянию современных технологий на права человека в контексте научно-технологического развития России.

Ключевые слова: права человека, современные технологии, научно-технологическое развитие, цифровой суверенитет, наукограды

Для цитирования: Баженова О. И., Коновалов Д. Д. Права человека и современные технологии в контексте научно-технологического развития Российской Федерации (обзор выступлений на межрегиональном круглом столе) // Вестник Гуманитарного университета. – 2023. – № 1 (40). – С. 195–198.

Human Rights and Modern Technologies in the Context of Scientific and Technological Development of the Russian Federation (A Review of Talks at the Interregional Round Table)

Olga I. Bazhenova

Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia

Dmitry D. Konovalov

I.M. Sechenov First Moscow State Medical University of the Ministry of Health of the Russian Federation (Sechenov University), Moscow, Russia

Abstract. The article presents the results of the interregional roundtable “Human Rights and Modern Technologies”. It took place on December 17, 2022, and was the second in a series of roundtables on the prospects of human rights development. The overview article highlights the main provisions of the reports devoted to the impact of modern technologies on human rights in the context of Russia’s scientific and technological development.

Keywords: human rights, modern technology, scientific and technological development, digital sovereignty, science towns

17 декабря 2022 г. в формате видеоконференции состоялся межрегиональный круглый стол «Права человека и современные технологии» – второй в серии круглых столов, посвященных перспективам развития прав человека [Коновалов, Глушкова 2022]. Мероприятие было организовано Гуманитарным университетом (г. Екатеринбург) по инициативе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области. Модератор

рами выступили завкафедрой прав человека Гуманитарного университета **С. И. Глушкова** и магистр конституционного права **Д. Д. Коновалов**.

В работе круглого стола приняли участие представители юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова (далее – МГУ), Уральского федерального университета имени первого Президента РФ Б. Н. Ельцина (далее – УрФУ), юридического факультета Гуманитарного университета, а также практикующие юристы из Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга.

С приветственным словом к участникам заседания обратилась Уполномоченный по правам человека в Свердловской области **Т. Г. Мерзлякова**, отметившая важность заявленной темы круглого стола. Она также поделилась опытом защиты цифровых прав человека, прав граждан в инвестиционной сфере.

Перед началом содержательной части круглого стола модераторы отметили, что анализ воздействия современных технологий на права человека требует предварительного учета двух аспектов. Первый обусловлен научно-технологическим развитием государства, его влиянием на организацию публичной власти и на правопорядок в целом. Второй – медленной адаптацией правового регулирования к современным научным достижениям.

О. И. Баженова, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ, в своем выступлении на тему «**Особый правовой статус отдельных территорий как конституционно-правовое средство обеспечения научно-технологического развития Российской Федерации**» отметила, что в эпоху стремительного технологического развития актуализируется проблема соотношения прав человека и территориальной организации государства. Вопрос об используемых государством правовых средствах ускоренного социально-экономического развития остро встал перед конституционным правом после конституционной реформы 2020 г. Однако проблема использования научного, ресурсного и прочего потенциала для обеспечения равномерного устойчивого территориального развития Российской Федерации, эффективной реализации прав человека остается актуальной на протяжении многих лет. Введение в Конституцию РФ понятия «федеральные территории» с соответствующим предоставлением законодателю права обеспечивать особый порядок организации публичной власти на отдельных территориях есть не более чем следующий («очередной») этап в решении этой проблемы.

О. И. Баженова подвергла критике сложившуюся практику формирования территорий с особым статусом, предполагающим особый правовой режим управления и осуществления хозяйственной деятельности. Такой подход имеет существенные недостатки и ведет к довольно серьезным с конституционно-правовой точки зрения последствиям. Во-первых, постоянное и беспрецедентное увеличение как видов (ОЭЗ, НПЦ «Сколково», ИНТЦ, ТОСЭР и пр.), так и количества территорий с особым статусом (точек опережающего роста) все более затрагивает принцип территориальной целостности. Если изначально территория с особым статусом рассматривалась как исключение из общего правила, то сегодня в результате роста числа таких территорий исключение превращается в правило. Закрепление в Конституции РФ федеральных территорий значительно усугубляет эту проблему. Во-вторых, за привлечением частноправовых форм управления особыми территориями, призванным продемонстрировать использование новых подходов к управлению, «скрывается» не более чем желание государства напрямую подчинить себе управление этими территориями с изъятием соответствующих публично-правовых полномочий у субъектов Федерации и муниципальных образований, с ограничением права граждан на осуществление местного самоуправления. Предлагаемые в специальных законах механизмы согласования позиций Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований носят декоративный характер. Сказанное, в конечном счете, ставит под угрозу систему публичной власти в России, основанную на конституционных принципах федерализма и местного самоуправления. В-третьих, создание особых территорий ведет не к ускоренному

экономическому росту, а к централизации экономической системы: расширение возможностей использования частного, в том числе научного, экономического потенциала остается обещанием. Нередко участие в реализуемых проектах обусловлено финансовым фактом – предоставлением значительных бюджетных средств для организации и функционирования территорий. Вовсе не удивительно, что последствием такого подхода – помимо централизации – является огромное количество злоупотреблений, прежде всего финансовых, связанных с распоряжением бюджетными ресурсами. Результаты же функционирования территорий с особым статусом остаются более чем скромными.

Докладчик предложила обратить внимание на иные, апробированные на практике правовые средства обеспечения устойчивого научно-технологического развития территорий (на наукограды), оптимально сочетающие научный потенциал и запросы экономики, соотношение социальных и экономических аспектов развития и пр. Необходим целостный взгляд на социально-экономическое развитие государства, учитывающий жизненно важные принципы организации публичной власти в России как демократическом государстве.

Следующий выступающий, Н. А. Тиханов, юрисконсульт Центрального банка Российской Федерации, представил свои размышления на тему «**Цифровой суверенитет как предпосылка гарантирования прав современным государством**». Важность обозначенной составляющей суверенитета становится все более очевидной в современных условиях. Под цифровым суверенитетом следует понимать возможность технологического и программного обеспечения государством его деятельности. Независимость государства ставится под угрозу в связи с чрезвычайно широким распространением иностранного программного обеспечения и технических решений при отсутствии адекватных российских аналогов. Следовательно, риск невозможности государства обеспечить на необходимом современном уровне свою деятельность в связи с санкциями зарубежных стран непосредственно влияет на независимость, рождая технологическую зависимость, которая может отразиться на самостоятельности государства при принятии тех или иных решений [Талапина 2020].

Особое внимание докладчик уделил проблеме персональных данных, защита которых является одним из наиболее активно развивающихся направлений правового регулирования. С учетом того, что многие государственные услуги оказываются с использованием интернет-сервисов, остро встает вопрос о технологической защите данных посредством цифровых технологий. По мнению докладчика, гарантии реализации прав граждан во многом связаны с эффективным и надежным функционированием государственных электронных ресурсов, защищенность которых является важной задачей государства в рамках цифрового суверенитета. При этом очевидно, что цифровой суверенитет не может быть обеспечен элементарным переходом на российское программное обеспечение. В ближайшее время государство должно предложить программные решения, которые смогут обеспечить качественное функционирование интернет-сервисов.

В рамках обсуждения темы персональных данных **Я. В. Федулов**, ведущий специалист-эксперт Управления Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу, рассказал об изменениях законодательства в данной сфере, представил анализ практики проведения контрольно-надзорных мероприятий.

К тематике соматических прав и проблеме влияния технологий на жизнь человека обратилась **О. С. Шевченко**, аспирант кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ. В своем выступлении на тему «**Конституционно-правовые проблемы регулирования и реализации права на доступ к предимплантационной диагностике**» она рассмотрела этико-правовые проблемы и специфику правового регулирования предимплантационной и пренатальной диагностики. Докладчик считает, что возможность проведения генетических диагностик предоставит потенциальным родителям право на осознанное и обдуманное родительство, минимизирует риски врожденных патологий у детей [Шевченко 2021].

Секцию круглого стола, посвященную влиянию современных технологий на права профессиональных объединений юристов, открыла **И. В. Первалова**, президент Нотариальной палаты Свердловской области, представив доклад «**Современные технологии в деятельности нотариата**», подробно рассмотрев основные вопросы защиты прав человека нотариусами.

Адвокат коллегии адвокатов «Свердловская областная гильдия адвокатов», преподаватель Гуманитарного университета **М. А. Стальнова** осветила тему «**Роль информационных технологий в деятельности адвокатуры**». Она отметила, что важным достижением адвокатуры является введение электронной системы распределения заявок на участие адвокатов в уголовных делах по назначению, а также комплексной информационной системы адвокатуры России (КИС АР), которая позволяет осуществлять электронное взаимодействие адвокатов с органами государственной власти.

В секции «Современные технологии и продвижение идеи прав человека» выступил **А. С. Бурнасов**, руководитель Центра устойчивого развития УрФУ. Он проанализировал основные направления и результаты сотрудничества стран СНГ в области прав человека.

Заседание круглого стола завершилось научной дискуссией, в которой приняли участие преподаватели, аспиранты и студенты.

Список источников

1. Коновалов Д. Д., Глушкова С. И. О перспективах развития прав человека в России: вопросы теории и практики (обзор выступлений на межрегиональном круглом столе) // Вестник Гуманитарного университета. – 2022. – № 3 (38). – С. 172–177.
2. Талапина Э. В. Права человека и цифровой суверенитет // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 6. – С. 10–15. – DOI 10.18572/1813-1247-2020-6-10-15.
3. Шевченко О. С. Конституционно-правовые проблемы регулирования и реализации права на доступ к предимплантационной диагностике // Правовой журнал Президент. – 2021. – № 2 (6). – С. 85–90.

Информация об авторах

Ольга Ивановна Баженова, канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова (Москва, Россия).

Дмитрий Денисович Коновалов, ведущий юрисконсульт Управления правового обеспечения и кадровой политики Первого МГМУ имени И. М. Сеченова (Сеченовский Университет), магистр конституционного права (Москва, Россия).

Information about the authors

Olga I. Bazhenova, Cand. Sci. (Law), Assoc. Prof. at the Department of Constitutional and Municipal Law, the Faculty of Law, Lomonosov Moscow State University (Moscow, Russia).

Dmitry D. Konovalov, Leading Legal Counsel, Office of Legal Support and HR-Policy, I.M. Sechenov First Moscow State Medical University of the Ministry of Health of the Russian Federation (Sechenov University), Master of Constitutional Law (Moscow, Russia).

Статья поступила в редакцию | The article was submitted 03.02.2023.