

УДК 341.17

doi:10.35853/vestnik.gu.2023.1(40).09

## **Нормативно-правовые основы участия Шанхайской организации сотрудничества в обеспечении глобальной продовольственной безопасности**

**Денис Сергеевич Вечернин**

Московский государственный гуманитарно-экономический университет,  
Москва, Россия, d.vechernin@yandex.ru

**Аннотация.** В статье проводится исследование нормативно-правовых актов ШОС, направленных на обеспечение глобальной продовольственной безопасности. Автор приходит к выводу, что понятие «продовольственная безопасность» закреплено в фундаментальных нормативных актах ШОС, и отмечает, что, несмотря на высокую значимость обеспечения продовольственной безопасности в современных условиях, данная проблема пока не занимает приоритетного положения в законодательстве ШОС. Автором статьи сформулированы предложения по изменению нормативных актов ШОС. По мнению исследователя, совершенствование нормативно-правовой базы ШОС будет способствовать повышению эффективности деятельности организации в обеспечении глобальной продовольственной безопасности как на евразийском континенте, так и в мире в целом.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, Шанхайская организация сотрудничества, ШОС, национальная безопасность, международная безопасность, аграрная политика, продовольственная политика, международное сотрудничество

**Для цитирования:** Вечернин Д. С. Нормативно-правовые основы участия Шанхайской организации сотрудничества в обеспечении глобальной продовольственной безопасности // Вестник Гуманитарного университета. – 2023. – № 1 (40). – С. 111–115. – DOI 10.35853/vestnik.gu.2023.1(40).09.

## **Regulatory Framework for the Participation of the Shanghai Cooperation Organization in Ensuring Global Food Security**

**Denis S. Vechernin**

the Moscow State University of Humanities and Economics, Moscow, Russia, d.vechernin@yandex.ru

**Abstract.** The article examines the SCO normative legal acts aimed at ensuring global food security. The author concludes that the concept of ‘food security’ is enshrined in the fundamental normative acts of the SCO and notes that, despite the high importance of ensuring food security in modern conditions, this problem is not given priority in the SCO legislation. The author of the article formulated proposals for changing the SCO regulations. According to the researcher, the improvement of the SCO regulatory framework will contribute to enhancing the effectiveness of the organization’s activities in ensuring global food security both on the Eurasian continent and in the world as a whole.

**Keywords:** food security, Shanghai Cooperation Organization, SCO, national security, international security, agricultural policy, food policy, international cooperation

В современном мире существует множество международных проблем, и их невозможно решить без тесного сотрудничества большинства стран мира. К таким проблемам можно отнести глобальную продовольственную безопасность.

© Вечернин Д. С., 2023

В начале двадцатых годов XXI века пандемия новой коронавирусной инфекции и российско-украинский кризис привели к резкому обострению проблемы голода и недоедания в различных регионах мира, и особенно в бедных развивающихся странах. Необходимостью решения этой глобальной проблемы, тесно связанной с защитой прав человека [Семитко 2015, с. 288], объясняется актуальность исследования вопросов, связанных с совершенствованием нормативно-правового регулирования глобальной продовольственной безопасности.

Международные встречи на высшем уровне свидетельствуют о том, что продовольственная безопасность в условиях резкого роста международной напряженности в Евразии стала одним из главных факторов создания и эффективного функционирования системы международной безопасности.

В частности, в Балийской декларации лидеров «Группы двадцати» по итогам саммита «большой двадцатки» [G20 Bali Leaders' Declaration 2022], состоявшегося в Индонезии в ноябре 2022 года, лидеры ведущих мировых держав выразили глубокую озабоченность по поводу того, что резкое повышение мировых цен на продовольственные товары в сочетании с проблемами его нехватки в ряде развивающихся стран угрожает всемирной продовольственной безопасности.

Важное место в обеспечении глобальной продовольственной безопасности занимает научно-техническое, торговое и экономическое сотрудничество, осуществляемое на двусторонней и многосторонней основе различными международными организациями.

Среди существующих международных организаций все более значимую роль в решении проблемы обеспечения продовольствием населения земного шара в последние годы стала играть Шанхайская организация сотрудничества (далее – ШОС).

Полагаем, что причиной возрастания роли ШОС в обеспечении глобальной продовольственной безопасности является увеличение роли и значения стран – членов ШОС в мировой экономике<sup>1</sup> и недостаточная эффективность деятельности таких специализированных международных организаций, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) ООН.

Несмотря на значительную роль ШОС в поддержании глобальной продовольственной безопасности, данный вопрос до настоящего времени не стал предметом специального правового исследования. Как правило, правовые исследования касаются обеспечения национальной продовольственной безопасности [Воронина 2022; Елисеев 2022]. Существующие научные работы характеризуют деятельность ШОС в части обеспечения продовольственной безопасности преимущественно с экономической и политологической точек зрения [Воронин 2007; Мисроков 2022; Михневич 2022].

В свете этого задачей данной статьи является исследование нормативно-правовых основ деятельности ШОС в части обеспечения глобальной продовольственной безопасности. Целью настоящего исследования является подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы ШОС в сфере продовольственной безопасности и, в конечном итоге, содействие в достижении глобальной цели в области устойчивого развития (ЦУР № 2) «Ликвидация голода».

Говоря о содержании понятия «продовольственная безопасность», важно отметить, что ФАО рассматривает его как состояние, «когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия для удовлетворения своих диетических потребностей и пищевых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни» [Декларация Всемирного саммита ... 2009]. Так как от состояния продовольственной безопасности напрямую зависит социальная стабильность на национальном и международном уровнях, то многие исследователи справедливо делают вывод о том, что продовольственная безопасность является одной из важнейших составляющих национальной и междуна-

<sup>1</sup> Доля Китая в мировом ВВП увеличилась с 7,3 % в 2000 г. до 18,6 % в 2021 г. и, по прогнозу МВФ, превысит 20 % в 2026 г. Доля Индии в мировом ВВП к 2047 году может достичь 15 %.

родной безопасности [Любимов 2019, с. 34], что нашло соответствующее выражение в национальном законодательстве.

Следуя данной логике, нормативные положения об участии ШОС в обеспечении глобальной продовольственной безопасности нашли закрепление в правовых актах, которые являются основой для деятельности этой международной организации.

В частности, главный фундаментальный документ организации – Хартия ШОС – в качестве основных целей и задач организации называет, в том числе, развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, координацию подходов при интеграции в мировую экономику и совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке [Хартия ШОС 2003].

Анализ Хартии ШОС и других правоустанавливающих документов организации показывает, что основным приоритетом для ШОС является противодействие угрозе терроризма, экстремизма и сепаратизма. Однако в связи с возрастанием противоречий между ведущими странами мира в политической и торгово-экономической сферах, ростом глобального неравенства и изменением климата на планете в начале XXI века проблема обеспечения продовольственной безопасности со второй половины 2000-х годов занимает прочное место в системе приоритетов ШОС. В частности, впервые необходимость обеспечения продовольственной безопасности на самом высоком уровне была заявлена в Декларации глав государств – членов ШОС по итогам саммита в г. Душанбе в 2008 году [Душанбинская декларация ... 2008].

Важной вехой развития взаимодействия в данной сфере стало подписание в Ташкенте 11 июня 2010 года Соглашения между правительствами государств – членов ШОС о сотрудничестве в области сельского хозяйства, которым были зафиксированы ключевые направления и формы сотрудничества в сфере агропромышленного комплекса [Соглашение ... 2010]. В целях координации сотрудничества по выполнению данного Соглашения стороны договорились создать специальную постоянную рабочую группу государств – членов ШОС по вопросам сельского хозяйства, которая в дальнейшем станет площадкой для подготовки важнейших документов ШОС, направленных на решение проблемы продовольственной безопасности.

Нормативное закрепление понятия продовольственной безопасности и мер по ее достижению в нормативных актах ШОС началось с инициативы о сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности, выдвинутой тогдашним Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым в 2014 году.

В ходе многочисленных консультаций на различных площадках в рамках организации данная инициатива получила поддержку всех государств – членов ШОС, а затем формальное закрепление в Программе сотрудничества ШОС по продовольственной безопасности, которая была принята 12 октября 2018 года в г. Душанбе. Данная программа реализуется посредством мероприятий Комплексного плана, обсуждение которого проходит на площадке вышеупомянутой постоянно действующей рабочей группы государств – членов ШОС по вопросам сельского хозяйства.

Параллельно с формализацией института продовольственной безопасности в нормативных актах организации происходила систематизация сотрудничества с международной организацией, которая играет важнейшую роль в решении проблем сельского хозяйства и продовольствия, – Продовольственной и Сельскохозяйственной Организацией (ФАО) ООН: 2 ноября 2019 года в г. Ташкенте в рамках заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств – членов ШОС состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и ФАО (далее – Меморандум).

В соответствии с Меморандумом организации договорились содействовать достижению Целей устойчивого развития ООН и реализации Программы сотрудничества ШОС по продовольственной безопасности, а также взаимодействовать по таким направлениям, как обеспечение продовольственной безопасности, развитие жизнеспособ-

собных продовольственных систем, устойчивое развитие сельских районов, проведение научных исследований по продовольственным рынкам, налаживание цифрового сельского хозяйства и привлечение инвестиций в сельское хозяйство, а также обеспечение санитарного и эпидемиологического благополучия населения.

Проблема обеспечения продовольственной безопасности нашла закрепление и в стратегических документах ШОС. В частности, в принятой в июле 2015 г. на саммите глав государств в г. Уфе Стратегии развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года отмечается, что государства-члены будут вносить вклад в общие усилия международного сообщества и ООН по обеспечению безопасности в различных ее измерениях, в том числе в продовольственном [Стратегия развития ... 2015].

Последствия пандемии новой коронавирусной инфекции и рост геополитической напряженности на евразийском континенте оказали влияние на глобальную продовольственную безопасность, прежде всего на производственно-сбытовые цепочки и доступность безопасных и питательных продуктов питания для населения, что побудило Шанхайскую организацию сотрудничества с 2020 года уделить особое внимание проблеме продовольственной безопасности.

Обеспокоенность данной проблемой и стремление найти варианты ее решения нашли выражение в Душанбинской и Самаркандской декларациях советов глав государств – членов ШОС [Душанбинская декларация ... 2021; Самаркандская декларация ... 2022].

Тем не менее, несмотря на формализацию понятия «продовольственная безопасность» в нормативных актах ШОС и острую актуальность доступа населения стран – членов организации к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия, данная проблема пока не занимает приоритетного положения в нормативных правовых актах ШОС, что не может не отразиться на правоприменительной практике в этой сфере как на наднациональном, так и на национальном уровне.

Представляется, что в современных геополитических условиях необходима систематизация сотрудничества стран – членов ШОС в сфере продовольственной безопасности.

Примером может служить сотрудничество государств – членов ЕАЭС, где с 2019 года действует Концепция коллективной продовольственной безопасности, а также регулярно актуализируются общие принципы и подходы к обеспечению продовольственной безопасности.

Совершенствование нормативно-правовой базы ШОС будет способствовать повышению эффективности деятельности организации в обеспечении глобальной продовольственной безопасности как на евразийском континенте, так и в мире в целом.

С учетом вышеизложенного предлагается:

- разработать и принять Концепцию коллективной продовольственной безопасности ШОС;
- актуализировать Стратегию развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года и план мероприятий по ее реализации, уделив особое внимание проблеме продовольственной безопасности и вариантам ее решения на пространстве ШОС;
- внести изменения в Программу сотрудничества ШОС по продовольственной безопасности и план ее реализации с учетом сложившейся геополитической ситуации.

#### **Список источников**

1. Воронин Б. А. Проблемы развития сельского хозяйства и сохранения продовольственной безопасности Российской Федерации в рамках Шанхайской организации сотрудничества // Аграрное и земельное право. – 2007. – № 8 (32). – С. 121–124.
2. Воронина Н. П. Стратегическое планирование обеспечения продовольственной безопасности // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 5 (93). – С. 59–70. – DOI 10.17803/2311-5998.2022.93.5.059-070.

3. Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности : Принята на Всемирном саммите по продовольственной безопасности (Рим, 16–18 ноября 2009 года) // Организация Объединенных Наций : сайт. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summit2009\\_declaration.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summit2009_declaration.shtml) (дата обращения: 01.12.2022).
4. Душанбинская декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (г. Душанбе, 28 августа 2008 года) // Шанхайская организация сотрудничества : сайт. – URL: <http://rus.sectesco.org/documents/20080828/45386.html> (дата обращения: 01.12.2022).
5. Душанбинская декларация двадцатилетия ШОС (г. Душанбе, 17 сентября 2021 года). – URL: <http://rus.sectesco.org/documents/> (дата обращения: 01.12.2022).
6. Елисеев В. С. Проблемы правового обеспечения продовольственной безопасности России в свете санкционной политики недружественных государств // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 5. – С. 71–77. DOI 10.17803/2311-5998.2022.93.5.071-077.
7. Любимов А. П. Доктринальные подходы к продовольственной безопасности России: прошлое и настоящее // Актуальные вопросы экономики, управления и права (ежегодник). – 2019. – № 4. – С. 4–36.
8. Мисроков Т. З. К вопросу о правовых основах обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации на современном этапе // Образование и право. – 2022. – № 8. – С. 143–145. – DOI 10.24412/2076-1503-2022-8-143-145.
9. Михневич С. В. Шанхайская организация сотрудничества в 2022 г.: экономическая повестка председательства Узбекистана и перспективы развития организации // Вестник Поволжского института управления. – 2022. – Т. 22, № 5. – С. 35–53. – DOI 10.22394/1682-2358-2022-5-35-53.
10. Самаркандская декларация Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (г. Самарканд, 16 сентября 2022 года). – URL: <http://rus.sectesco.org/documents/> (дата обращения: 01.12.2022).
11. Семитко А. П. Права человека: некоторые проблемы и вызовы XXI века // Гуманитарная дипломатия: личность, социум, мир, права человека : материалы Международного конвента / редкол. : Т. Г. Мерзлякова, С. И. Глушкова, Н. А. Комлева и др. – Екатеринбург : Гуманитарный университет, 2015. – С. 288–310.
12. Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области сельского хозяйства (Ташкент, 11 июня 2010 г.) // Гарант : справ.-правовая система. – URL: <https://base.garant.ru/70179420/> (дата обращения: 01.12.2022).
13. Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года // Шанхайская организация сотрудничества : сайт. – 10.07.2015. – URL: <http://rus.sectesco.org/documents/20150710/205916.html> (дата обращения: 01.12.2022).
14. Хартия Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) : ратифицирована Федеральным Собранием (Федер. закон от 6 июня 2003 года № 66-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link\\_id=3&nd=201037120&collection=1](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=3&nd=201037120&collection=1) (дата обращения: 01.12.2022).
15. G20 Bali Leaders' Declaration (Bali, Indonesia, 15-16 November 2022). – URL: [https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty\\_new/document/G20%20Bali%20Leaders'%20Declaration.pdf](https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/document/G20%20Bali%20Leaders'%20Declaration.pdf) (access date: 01.12.2022).

#### ***Информация об авторе***

**Денис Сергеевич Вечернин**, канд. юрид. наук, старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин и международного права ФГБОУ ИВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» (Москва, Россия).

#### ***Information about the author***

**Denis S. Vechernin**, Cand. Sci. (Law), Senior Lecturer of the Department of General Legal Disciplines and International Law of the Moscow State University of Humanities and Economics (Moscow, Russia).

*Статья поступила в редакцию | The article was submitted 06.12.2022.*

*Одобрена после рецензирования | Approved after reviewing 16.01.2023.*