

Формирование правового и социального государства в Кыргызской Республике и Российской Федерации: вопросы теории и практики (обзор материалов конференции)

Светлана Игоревна Глушкова¹, Илья Викторович Захаров²,
Салия Дженишбековна Тайлакова³

¹АНО ВО «Гуманитарный университет», Екатеринбург, Россия,
glsvig@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5900-1866>

²УрГЮУ имени В.Ф. Яковлева, Екатеринбург, Россия, izakharov@yandex.ru

³Кыргызско-Российский Славянский университет имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина, Бишкек, Кыргызская Республика, salia1510@mail.ru

Аннотация. Признание Кыргызской Республики и Российской Федерации правовыми и социальными государствами на конституционном уровне определяет высшие приоритеты их развития. Состоявшаяся конференция была посвящена вопросам формирования правового и социального государства. Реализация принципа разделения властей, укрепление институтов семьи, отцовства, материнства, детства, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека и гражданина, проведение свободных выборов и референдума, развитие местного самоуправления и институтов, обеспечивающих диалог власти с обществом, осуществление общественного контроля и участие молодежи во власти – все это способы развития правового и социального государства. В ходе работы конференции участники предлагали актуальные изменения в действующее законодательство соответствующих государств, направленные на совершенствование механизмов формирования и развития правового и социального государства; обсуждали положительные тенденции в развитии законодательства и правоприменительной практики.

Ключевые слова: правовое государство, социальное государство, разделение властей, выборы, референдум, местное самоуправление, общественный контроль, цифровизация, судебная защита, государственное строительство, международное право

Для цитирования: Глушкова С. И., Захаров И. В., Тайлакова С. Д. Формирование правового и социального государства в Кыргызской Республике и Российской Федерации: вопросы теории и практики (обзор материалов конференции) // Вестник Гуманитарного университета. 2026. Т. 14, № 2. С. 204–208.

The Formation of a Legal and Social State in Kyrgyzstan and Russia: Theoretical and Practical Aspects (Conference Proceedings)

Svetlana I. Glushkova¹, Ilya V. Zakharov², Saliya Zh. Tailakova³

¹Liberal Arts University – University for Humanities, Yekaterinburg, Russia,
glsvig@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5900-1866>

²Ural State Law University named after V.F. Yakovlev, Yekaterinburg, Russia, izakharov@yandex.ru

³Kyrgyz-Russian Slavic University named after the first President of the Russian Federation B.N. Yeltsin, Bishkek, Kyrgyz Republic, salia1510@mail.ru

Abstract. The recognition of the Kyrgyz Republic and the Russian Federation as sovereign and social states on a constitutional level establishes the highest priorities for their development. The conference focused on the development of a legal and social state. The conference explored the implementation of the principle of separation of powers, the strengthening of family, parental, and childhood institutions, the creation of conditions for a decent life for individuals and citizens, the conduct of free elections and referendums, the promotion of local self-government, the

establishment of mechanisms for dialogue between government and society, the implementation of public oversight, and the engagement of youth in governance – these are all essential aspects of building a legal and social state. In the course of the conference, the participants put forward pertinent amendments to the current legislation of their respective countries with the aim of enhancing the mechanisms for establishing and fostering a legal and social state. They also discussed positive trends in legislative development and law enforcement practices.

Keywords: rule of law state, social state, separation of powers, elections, referendum, local self-government, public oversight, digitalization, judicial protection, state building, international law

For citation: Glushkova SI, Zakharov IV, Tailakova SZh. The Formation of a Legal and Social State in Kyrgyzstan and Russia: Theoretical and Practical Aspects (Conference Proceedings). *Vestnik Gumanitarnogo universiteta = Bulletin of Liberal Arts University*. 2026;14(2):204-208. (In Russ.).

26 марта 2026 года на юридическом факультете Кыргызско-Российского Славянского университета им. первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина (далее – КРСУ) состоялась Международная научно-практическая конференция «**Формирование правового и социального государства в Кыргызской Республике и Российской Федерации: теория и практика**».

Организатором конференции выступила кафедра теории и истории государства и права юридического факультета КРСУ.

Конференция объединила ведущих ученых Российской Федерации (представителей МГЮА им. О.Е. Кутафина, УрГЮУ им. В.Ф. Яковлева, Гуманитарного университета, УрГЭУ, УрГПУ, УГУ, УфУНиТ, ДФИЦ), Республики Казахстан (КазНУ им. аль-Фараби, КазНПУ им. Абая), Республики Узбекистан (ТашГЮУ) и Кыргызской Республики (КРСУ им. Б.Н. Ельцина, ОшГУ, КГУ им. И. Арабаева, Юридической Академии при Генеральной прокуратуре КР, Академии МВД КР, ЖаГУ, МНУ им. Токтомаматова, ОшКУМУ им. Б. Сыдыкова), а также преподавателей, аспирантов, магистрантов и представителей государственных органов и некоммерческих организаций для обсуждения фундаментальных вопросов развития правовой и социальной государственности. Формат конференции подразумевал как очную, так и дистанционную работу.

На открытии участников приветствовала декан юридического факультета КРСУ кандидат юридических наук **И. Л. Голобородько**, которая отметила важность и актуальность темы конференции. В рамках форума были рассмотрены ключевые направления, включая вопросы государственного строительства, совершенствования механизмов разделения властей, развития судебной защиты прав человека в условиях цифровизации, соотношения национального и международного права, а также правового регулирования трудовой миграции и цифровизации государственного управления.

На пленарном заседании выступили **А. С. Шабуров**, доктор юридических наук, профессор Уральского государственного юридического университета им. В.Ф. Яковлева (г. Екатеринбург, Россия) – с докладом «*Социально-правовое государство в России*»; **А. С. Ибраева**, доктор юридических наук, профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби (г. Алматы, Республика Казахстан) – «*Конституционная реформа и вопросы дальнейшего развития правового и социального государства: опыт Казахстана*»; **Ф. А. Мухитдинова**, доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета (г. Ташкент, Республика Узбекистан) – «*Международно-правовые механизмы формирования социального государства: практика Узбекистана*»; **А. Б. Козырева**, кандидат юридических наук, доцент Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (г. Москва, Россия) – «*Источники права и инновационное развитие*».

В целом на форуме было представлено более сорока докладов, посвященных вопросам формирования правового и социального государства, в которых были рассмотрены как классические теории, так и современные реалии. Особое внимание участники уде-

лили условиям функционирования социального государства, правового воспитания и идеологическим основам развития общества, включая обсуждение концепции «Уңгужол» («Национальный дух – мировые высоты») как одного из национальных ориентиров Кыргызской Республики.

В ходе конференции проведен комплексный сравнительно-правовой анализ моделей правового и социального государства в Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Узбекистан и Кыргызской Республике, выявлены общие вызовы и уникальные национальные стратегии, а также выработаны единые научно-практические рекомендации по укреплению справедливости, законности и благосостояния граждан в условиях евразийской интеграции. Участники отметили важность дальнейшего развития научного и практического диалога между странами, а также необходимость выработки согласованных подходов к совершенствованию правовых институтов и укреплению принципов правового государства.

С докладом «*Трансформация местного самоуправления: конституционно-правовой и международно-правовой аспекты*» выступил **И. В. Захаров**, кандидат юридических наук, доцент Уральского государственного юридического университета им. В.Ф. Яковлева (г. Екатеринбург, Россия). Он отметил, что развитию социального государства, безусловно, способствует деятельность органов местного самоуправления. Сами по себе признание и гарантированность местного самоуправления государством являются одной из основ правового государства. Местное самоуправление развивается независимо от того, государственная или общественная теория заложена в его основе. Сутью местного самоуправления является решение вопросов местного значения. Несмотря на систематически налагаемые на Российскую Федерацию и иные государства санкции, активно развивает свою деятельность в сфере местного самоуправления Межпарламентская Ассамблея Содружества Независимых Государств (далее – МПА СНГ).

В частности, постановлением МПА СНГ № 57-7 от 22 ноября 2024 г. утверждены Рекомендации по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории. Рекомендации предусматривают права жителей муниципального образования на благоприятную среду жизнедеятельности; достоверную, полную и своевременную информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий, населенных пунктов и ряд других прав.

Диалог между жителями муниципального образования и органами местного самоуправления может проходить в таких традиционных формах, как голосование, сход, собрание, территориальное общественное самоуправление, публичные, общественные обсуждения, обращения, правотворческая инициатива, общественная инициатива, опрос, а также посредством информирования через средства массовой информации, обнародования, в том числе в электронной форме.

Также интерес вызывают Рекомендации по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии, утвержденные постановлением МПА СНГ № 57-8 от 22 ноября 2024 г. Как указано в документе, местные власти оказались на переднем крае борьбы с пандемией, решая вопросы: управления кризисом и реагирования на потребности граждан; реализации экономических и социальных инициатив, включая укрепление муниципальных систем здравоохранения, обеспечение социальной защиты, образования; определения приоритетности основных муниципальных услуг; реформирования общественных пространств для соблюдения норм общественного здравоохранения и сохранения базовых прав граждан в условиях социального дистанцирования и ограничения передвижения; поддержки местных предприятий и предпринимателей; оказания помощи наиболее уязвимым и пострадавшим группам населения и предприятиям, обеспечивающим их выживание.

16 ноября 2023 года было принято Постановление МПА СНГ № 40 «О деятельности постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства

и местного самоуправления». МПА СНГ обстоятельно рассматривает вопросы формирования планов работы Комиссии в сфере модельного законодательства. Комиссией подготовлен пакет документов, охватывающий электоральные процедуры – выборы и референдумы. Принят ряд модельных законов и рекомендаций, направленных на содействие процессу гармонизации законодательной базы институтов непосредственной демократии на местном уровне. Демократические процедуры являются общепризнанным инструментом организации публичной власти всех уровней в цивилизованном обществе.

Существует и ряд других примеров, доказывающих, что, несмотря на санкции, Российская Федерация и многие другие государства не стоят на месте и продолжают эффективное социально-экономическое, политическое и иное развитие. Следует отметить, что российское законодательство о местном самоуправлении во многом построено на позициях анализируемых постановлений МПА СНГ.

Заведующий кафедрой прав человека Гуманитарного университета (г. Екатеринбург, Россия) доктор политических наук, доцент, председатель Свердловского РО РАПН, член Экспертного совета по детенизации экономики при Комитете по экономической политике Государственной Думы РФ **С. И. Глушкова** в своем выступлении рассмотрела роль экспертных советов, субъектов общественного контроля в развитии правового и социального государства в России. Она отметила, что формирование общественных советов при органах исполнительной и законодательной власти, региональных и муниципальных общественных палат, экспертных и координационных советов позволяет представителям гражданского общества, в том числе членам НКО, ученым из РАН, преподавателям региональных вузов, представителям предпринимательского сообщества, активно включиться в формирование федеральной, региональной, муниципальной повестки, оказывать влияние на процесс разработки и принятия решений как по системным, так и по повседневным проблемам в социально-экономической, культурной, политико-правовой, экологической и других сферах.

Субъекты общественного контроля (общественные советы и общественные палаты) используют в своей деятельности, в соответствии с законодательством, такие формы работы, как общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза нормативных правовых актов, общественные слушания. Наиболее распространенными при этом являются общественные проверки, в том числе выездные, направленные на контроль реализации национальных проектов, федеральных и региональных программ, объектов системы ЖКХ (включая обустройство и безопасность детских игровых площадок, доступность для маломобильных граждан), системы здравоохранения, детского оздоровительного отдыха, экологической безопасности и др.

Тенденцией последних лет стало формирование Молодежных экспертных советов при Уполномоченных по правам человека в России, региональных уполномоченных. Благодаря этим процессам обучающиеся российских и региональных университетов получили возможность использовать свои интеллектуальные ресурсы и организационные таланты для того, чтобы заниматься правопросветительской деятельностью при поддержке институтов государственной правозащиты, российского и региональных омбудсменов.

Новым направлением деятельности субъектов общественного контроля стало объединение усилий общественных советов и общественных палат муниципальных образований, управленческих округов, подписание соглашений о сотрудничестве общественных палат различных российских регионов.

Как отметила С. И. Глушкова, председатель Комиссии Общественной палаты Свердловской области по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля, большой интерес вызвала первая Всероссийская школа общественного контроля, которая была организована по инициативе Общественной палаты РФ в 2025 году. При этом первый, теоретический, модуль был организован для участников – студентов российских вузов (бакалавриата, магистратуры) – дистанционно, а

второй, практический, реализовали общественные палаты российских регионов. Так, в программу практического модуля в Свердловской общественной палате были включены общественные слушания по качеству школьного питания, круглый стол по правовому просвещению и созданию школьных служб медиации на площадке Министерства образования Свердловской области, выездные проверки (в том числе в системе здравоохранения), мероприятия по общественному контролю выборов Губернатора региона, участие в областном Гражданском форуме, подготовка и защита индивидуальных проектов и др. В настоящее время даны старты новым общественным проектам: первая региональная Школа общественного контроля, Уральская школа здоровья и активного долголетия. Осенью будет реализован практический модуль Всероссийской школы общественного контроля.

В целом конференция успешно состоялась, в ходе обмена мнениями и обсуждения выступлений на пленарном заседании и секциях родились новые проекты и выработались направления международного сотрудничества в научной и образовательной сферах.

Информация об авторах

Светлана Игоревна Глушкова, д-р полит. наук, доцент, заведующий кафедрой прав человека, АНО ВО «Гуманитарный университет» (Екатеринбург, Россия).

Илья Викторович Захаров, канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева (Екатеринбург, Россия).

Салия Дженишбековна Тайлакова, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина (Бишкек, Кыргызская Республика).

Information about the authors

Svetlana I. Glushkova, Dr. Sci. (Political Science), Assoc. Prof., Head of Human Rights Department, Liberal Arts University – University for Humanities (Yekaterinburg, Russia).

Ilya V. Zakharov, Cand. Sci. (Law), Assoc. Prof., Assoc. Prof. at Constitutional Law Department, Ural State Law University named after V.F. Yakovlev (Yekaterinburg, Russia).

Saliya Zhenishbekovna Tailakova, Assoc. Prof. at the Department of Theory and History of State and Law, the Faculty of Law, Kyrgyz-Russian Slavic University named after the first President of the Russian Federation B.N. Yeltsin (Bishkek, Kyrgyz Republic).

*Статья поступила в редакцию | Submitted 20.04.2026.
Принята к публикации | Accepted 23.04.2026.*